



**Ассамблея Организации
Объединенных Наций по
окружающей среде Программы
Организации Объединенных
Наций по окружающей среде**

Distr.: General
29 September 2020

Russian
Original: English

**Специальная группа экспертов открытого состава по проблеме
мусора и микропластиков в морской среде**

Четвертое совещание

В онлайн-режиме, 9-13 ноября 2020 года

Изучение текущей деятельности и мероприятий (подпункт 7 а))

**Сводные сведения об изучении текущей деятельности и
мероприятий, направленных на устранение в долгосрочной
перспективе сброса мусора в океан для уменьшения объема
пластикового мусора и микропластиков в
морской среде***

Записка секретариата

1. Специальная группа экспертов открытого состава (СГЭ) была учреждена согласно пункту 10 резолюции 3/7 Ассамблеи Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕА). Ее мандат был продлен в пункте 7 резолюции 4/6 ЮНЕА, в подпункте 7 а) которой содержалось также поручение Группе, в частности:

«рассмотреть текущую деятельность и мероприятия правительств, региональных и глобальных документов, международных организаций, частного сектора, неправительственных организаций и других соответствующих участников по сокращению объема пластикового мусора и микропластиков в морской среде с целью устранения в долгосрочной перспективе их сброса в океан».

2. После третьего совещания Специальная группа экспертов открытого состава по проблеме мусора и микропластиков в морской среде просила секретариат¹:

а) рассмотреть соответствующую выполненную ЮНЕП работу, а также другие соответствующие наработки, например информацию, представленную в рамках исследований, проведенных, например, Группой 20, Организацией экономического сотрудничества и развития, программами по региональным морям и Базельской конвенцией;

б) задействовать добровольное участие в процессе изучения с помощью проведения обследования или в рамках прочих представлений; такое участие не должно быть непременно исчерпывающим и может касаться любой деятельности, которую респонденты сочтут подходящей;

* Настоящий документ издается без официального редактирования на английском языке.

¹ Итоговый документ третьего совещания Специальной группы экспертов открытого состава по проблеме мусора и микропластиков в морской среде. Заключительная редакция, 22 ноября 2019 года, Бангкок, Таиланд. https://papersmart.unon.org/resolution/uploads/aheg_3_outcome_document_0.pdf

- с) охватить широкий спектр мероприятий при том понимании, что этот процесс не будет исчерпывающим;
- d) подготовить рекомендации в отношении процесса представления информации и, в случае необходимости, оказывать в этом содействие.

3. В настоящем документе содержится резюме представлений для изучения текущей деятельности и мероприятий (далее именуемые «мероприятия»), направленных на устранение в долгосрочной перспективе сброса мусора в океан для уменьшения объема пластикового мусора и микропластиков в морской среде. Этот процесс изучения согласуется с пересмотренной методологией анализа эффективности существующих и потенциальных вариантов реагирования и деятельности, способствующих устранению в долгосрочной перспективе сброса в океан пластикового мусора и микропластиков, с тем чтобы определить вклад, который они могут внести в решение этой глобальной проблемы. Эта работа предусмотрена подпунктом 7 d) резолюции 4/6 ЮНЕА и более подробно описана в рабочем документе UNEP/AHEG/4/4. Результаты этого изучения описывают текущую направленность мероприятий. Они также помогут определить будущие желаемые мероприятия и варианты реагирования.

I. Введение

4. Изучение проводилось с целью сбора информации о текущей и планируемой деятельности групп заинтересованных сторон, которые прямым и косвенным образом занимаются проблемой пластикового мусора и микропластиков в морской среде. Выводы, сделанные по итогам изучения, направлены на оказание помощи в создании долгосрочного потенциала, который позволил бы обеспечить более стратегическое участие в общем процессе, включая выявление областей, обладающих наибольшим преобразовательным потенциалом.

II. Метод

5. В настоящем документе сообщается о мероприятиях, продолжающихся с 1 января 2018 года, в том числе о мероприятиях, начатых до 1 января 2018 года, которые продолжаются до сих пор. Сбор и анализ данных в рамках изучения проводились в два этапа: первый этап – с декабря 2019 года по март 2020 года и второй этап – с апреля 2020 года по июль 2020 года. Эти этапы описаны в информационном документе UNEP/AHEG/4/INF/6. Изучение дает возможность получить общее представление о существующем положении дел и текущей работе. Оно позволяет государствам-членам, основным группам и заинтересованным сторонам, и другим лицам узнать о текущих мероприятиях и проблемах. Полученные результаты также способствуют выявлению примеров передовой практики, в которых используются подходы, основанные на партнерстве.

6. Для завершения изучения в соответствии с просьбой, содержащейся в подпункте 7 а) резолюции 4/6, правительствам, учреждениям, участвующим в работе, связанной с региональными и глобальными документами, международными организациями, частным сектором, неправительственными организациями (НПО) и другими соответствующими субъектами, было предложено представить информацию о своей текущей деятельности. В следующем разделе описывается метод сбора данных.

A. Сбор данных

7. В целях изучения сбор данных о мероприятиях проводился по трем путям. На рисунке 1 показаны источники данных и места, где данные будут доступны. Информация могла быть введена с помощью специального онлайн-обследования, озаглавленного «Изучение: уменьшение объема пластикового мусора и микропластиков в морской среде». Данное обследование было открыто для представлений в период с 18 декабря 2019 года по 31 июля 2020 года. Информацию можно было также представлять, заполнив описательный шаблон [«Шаблон для странового обновления (обмена информацией) для Рамочной программы действий в отношении пластикового мусора в морской среде»] через портал ЮНЕА «PaperSmart».

8. Признавая, что государства-члены уже представили информацию о мероприятиях, осуществленных в целях устранения в долгосрочной перспективе сброса мусора в океан, было проведено кабинетное исследование предшествующей работы по отражению этих мероприятий в докладах и на веб-сайтах таких субъектов, как Ассоциация государств Юго-Восточной Азии

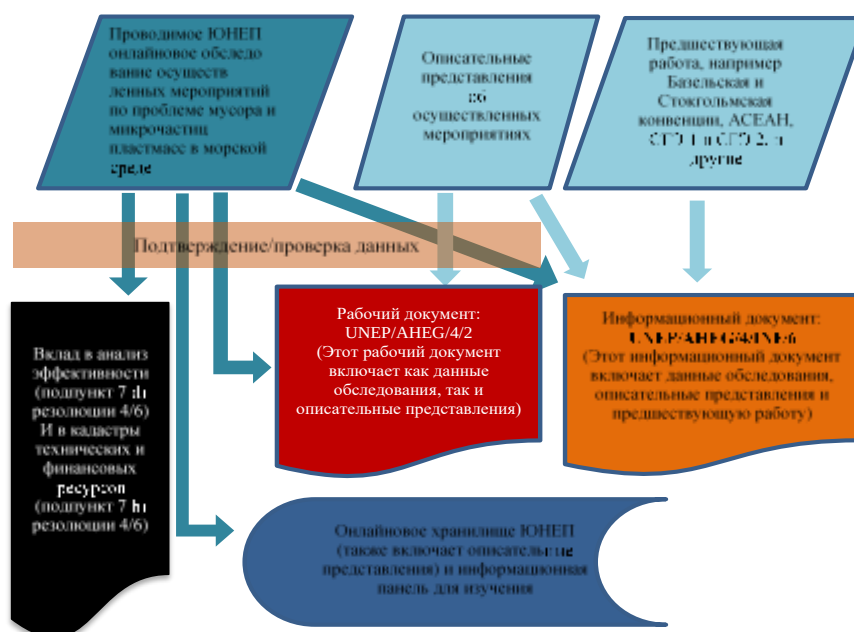
(АСЕАН), Базельская конвенция и Стокгольмская конвенция, а также Глобальное партнерство по морскому мусору (ГПММ), а также в предыдущих представлениях, поступивших в СГЭ-1 и СГЭ-2.

9. Информация и данные изучения будут доступны из трех источников:

- а) настоящий рабочий документ, представляющий собой резюме результатов изучения;
- б) информационный документ UNEP/AHEG/4/INF/6, в котором представлены данные обследования и содержится обзор описательных представлений и предшествующей работы;
- в) онлайн-платформа, размещенная ЮНЕП, которая будет состоять из двух элементов:
 - i) интерактивная информационная панель, которая позволяет пользователю визуализировать ключевые атрибуты, такие как подход «от источника к морю», тип ведущей организации и этап жизненного цикла, а также позволяет проводить сравнения на уровне страны/региона.
 - ii) онлайн-хранилище с возможностью поиска, позволяющее пользователям получать доступ к исходным документам и дополнительной информации по каждому мероприятию, например, к отчетам или ссылкам на веб-сайты проектов.

Рисунок 1

Обзор усилий по изучению и потока данных с указанием трех путей сбора данных, а также их связи с двумя отчетными документами (UNEP/AHEG/4/2 и UNEP/AHEG/4/INF/6) и онлайн-платформой (которая включает онлайн-хранилище и интерактивную информационную панель)



В. Онлайн-обследование: распространение и приглашения

10. После третьего совещания Специальной группы экспертов открытого состава по проблеме мусора и микропластиков в морской среде, состоявшегося 18-22 ноября 2019 года, государствам-членам и основным группам и заинтересованным сторонам 18 декабря 2019 года было направлено приглашение от Председателя Специальной группы экспертов открытого состава, в котором им предлагалось внести свой вклад в изучение через портал

«PaperSmart»². В период с января по июль 2020 года были распространены дополнительные приглашения, в том числе по различным каналам социальных сетей.

11. Данное обследование было открыто для ответов в период с 18 декабря 2019 года по 31 июля 2020 года. Ответы, полученные после 31 июля 2020 года, не рассматривались в связи с настоящим рабочим документом, но обобщены в информационном документе UNEP/AHEG/4/INF/6.

12. Через портал «PaperSmart»³ был представлен инструктивный документ, связанный с обследованием. Этот документ включал в себя информацию о следующем:

- a) предыстория и цели обследования;
- b) почему организации должны принять участие в обследовании;
- c) кто в рамках организации был бы подходящим лицом для проведения обследования;
- d) какую информацию им потребуется подготовить;
- e) соответствующие определения;
- f) часто задаваемые вопросы.

13. 20 января 2020 года был проведен первый вебинар с разъяснением целей и процедур обследования. Вопросы участников предоставили дополнительную информацию для раздела «Часто задаваемые вопросы» инструктивного документа, который был обновлен. 21 мая 2020 года был проведен второй вебинар⁴, в ходе которого была распространена информация о первоначальных выводах и было предложено направить дополнительные представления до наступления крайнего срока, установленного на 31 июля 2020 года. Оба вебинара были записаны и размещены в Интернете на портале «PaperSmart»⁵.

14. В ходе вебинаров, в инструктивном документе и на портале «PaperSmart» был указан специальный адрес электронной почты⁶, который отслеживался в течение всего периода проведения обследования.

C. Полученные данные, обеспечение качества и хранение данных

15. По состоянию на 31 июля 2020 года было получено 226 представлений для онлайн-обследования, из которых 220 были пригодны для использования. Шестьдесят три представления были получены по пути описательных представлений. Данные обследования (CSV-файл, SPSS и Excel) хранятся на серверах и ноутбуках Плимутского университета (Соединенное Королевство)⁷, защищены паролем, и их резервные копии создаются регулярно. Существует два набора данных: а) личные контактные данные; и б) данные о мероприятиях. В ходе обследования участники подтвердили, что данные о мероприятиях могут быть обнародованы. Эти данные передаются для онлайн-платформы с возможностью поиска и четырем университетским партнерам, которые в настоящее время занимаются дополнительным подтверждением и проверкой данных.

III. Результаты

A. Обзор мероприятий, представленных в рамках онлайн-обследования

16. Предварительный обзор данных обследования представлен здесь. Дополнительные данные с более подробным анализом представлены в документе UNEP/AHEG/4/INF/6.

² <https://papersmart.unon.org/resolution/stocktaking>

³ https://papersmart.unon.org/resolution/uploads/guidelines_for_marine_plastic_litter_stocktake_survey_2_hs1.pdf.

⁴ <https://environmentassembly.unenvironment.org/archive-activities-and-webinars-supporting-presentations-and-documents#stocktaking>.

⁵ <https://vimeo.com/386661665>.

⁶ marinelitterstocktake@plymouth.ac.uk.

⁷ Процессоры обработки данных находятся в Плимутском университете в Соединенном Королевстве. Контроллеры данных находятся в ЮНЕП.

17. Респонденты **онлайнного обследования** сообщили о 220 существующих мероприятиях по устранению в долгосрочной перспективе сброса мусора в океан. Представления были получены от 51 правительственной организации, 41 организации системы ООН, 32 основных групп и заинтересованных сторон, 21 межправительственной организации и 75 других заинтересованных сторон. Сто четыре мероприятия были непрерывными и длились более трех лет; 65 имели продолжительность от одного до трех лет; 12 имели продолжительность менее одного года; и 23 были единичным событием (с 16 ответами «прочее» или «неприменимо»).

18. Географическая направленность мероприятий была представлена следующим образом: 70 национальных мероприятий (охватывающих одну целую страну); 54 субнациональных мероприятий (охватывающих часть одной страны); 30 транснациональных (в том числе двусторонних) мероприятий; 26 глобальных мероприятий; и 20 региональных мероприятий. Четыре глобальных мероприятия, хотя и имеющих глобальный охват, включали мероприятия, осуществляемые в конкретных областях; 16 мероприятий категории «Прочее» описывались как затрагивающие конкретные школы или более мелкие районы, отдельные города или общины или конкретное море. Мероприятия были картированы таким образом, чтобы показать расположение, по крайней мере, одного мероприятия, осуществляемого в каждом государстве-члене (рисунок 2).

Рисунок 2

Точечными ориентирами показаны места в разбивке по странам, в отношении которых сообщается, по крайней мере, об одном существующем мероприятии. Синие каплевидные указатели указывают на места мероприятий ООН. Карта предназначена для географической визуализации мест, о которых сообщалось в ходе обследования в рамках изучения. Употребляемые обозначения и оформление материала на карте не означают выражения какого бы то ни было мнения Секретариата Организации Объединенных Наций относительно правового статуса какой-либо страны, территории, города или района, их властей, а также делимитации их границ



В. Категории мероприятий (определения)

19. В онлайн-обследовании респондентам было предложено сообщить о мероприятиях с использованием одной из четырех основных категорий (выделенных жирным шрифтом ниже) и указать, какие еще подкатегории применяются:

а) **законодательство, стандарты и правила.** Официальные соглашения, изменение или разработка политики, стратегия высокого уровня, законодательство или нормативные акты, добровольные обязательства, новые стандарты или руководящие принципы, изменения в налогах (субсидиях), субсидии (финансовые стимулы), запреты, комплекс мер, сочетающих в себе стимулы и инфраструктуру (например, схемы возврата залога);

б) **работа с населением.** Повышение осведомленности и изменение поведения (информационные кампании (программы), взаимодействие с общинами, взаимодействие с заинтересованными сторонами, гражданская наука, творческие и художественные мероприятия), образование и обучение (разработка учебных программ, профессиональная подготовка, обучение на протяжении всей жизни, институциональное развитие), семинары, конференции;

с) **технологии и процессы.** Проектирование новой продукции, изменения в предоставлении услуг, экологическое социальное планирование, изменения в практике, изменения в операциях, промышленный или производственный стандарт, различное рациональное использование наземной среды, различное рациональное использование водной среды, исследования и разработки (снижение воздействия на окружающую среду, разработка нового материала, разработка нового процесса, изготовление и производство, стандарты, регулирование отходов, компостируемые пластмассы, пластмассы на биооснове, биоразлагаемые пластмассы), новая инфраструктура, использование компостируемых пластмасс, использование пластмасс на биооснове, использование биоразлагаемых пластмасс;

д) **мониторинг и анализ.** Мониторинг на поверхности океана (вводной толще, на морском дне, вдоль береговой линии) или вблизи них, биоты и воздуха, обзор и обобщение (экологическая, экономическая, материаловедческая информация).

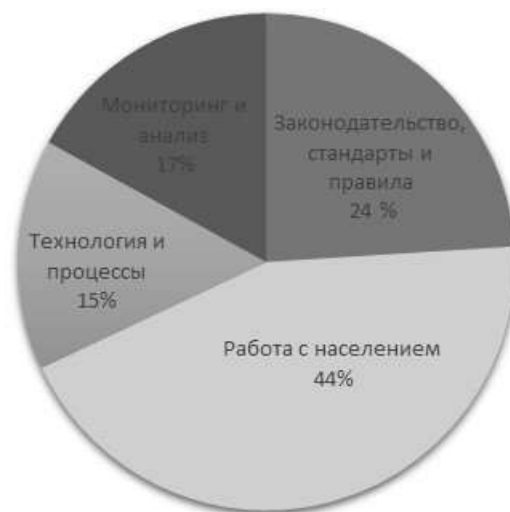
20. Следует отметить, что для целей обследования терминология UNEP/AHEG/2019/3/2 была незначительно изменена, с тем чтобы сделать ее более доступной для респондентов, после обратной связи и обсуждения на совещании СГЭ-3 в Бангкоке, Таиланд. Категория «нормативных» мероприятий стала называться «Законодательство, стандарты, правила»;

«создание потенциала» было заменено на «Работу с населением»; а категория «доказательных» мероприятий была заменена на «Мониторинг и оценку». Кроме того, «Технологии и процессы» были включены в качестве категории мероприятий для содействия синергии и координации с подготовкой доклада «Выявление технических и финансовых ресурсов или механизмов для оказания поддержки странам в решении проблемы пластикового мусора и микрочастиц пластмасс в морской среде» (UNEP/AHEG/4/3).

21. Как показано на рисунке 3, 44 процента из 220 мероприятий, о которых было сообщено, были отнесены к категории «Работа с населением», 24 процента – к категории «Законодательство, стандарты и правила», 17 процентов – к категории «Мониторинг и анализ», 15 процентов – к категории «Технологии и процессы».

Рисунок 3

Периодичность мероприятий, о которых сообщается в онлайн-обследовании, по категориям мероприятий



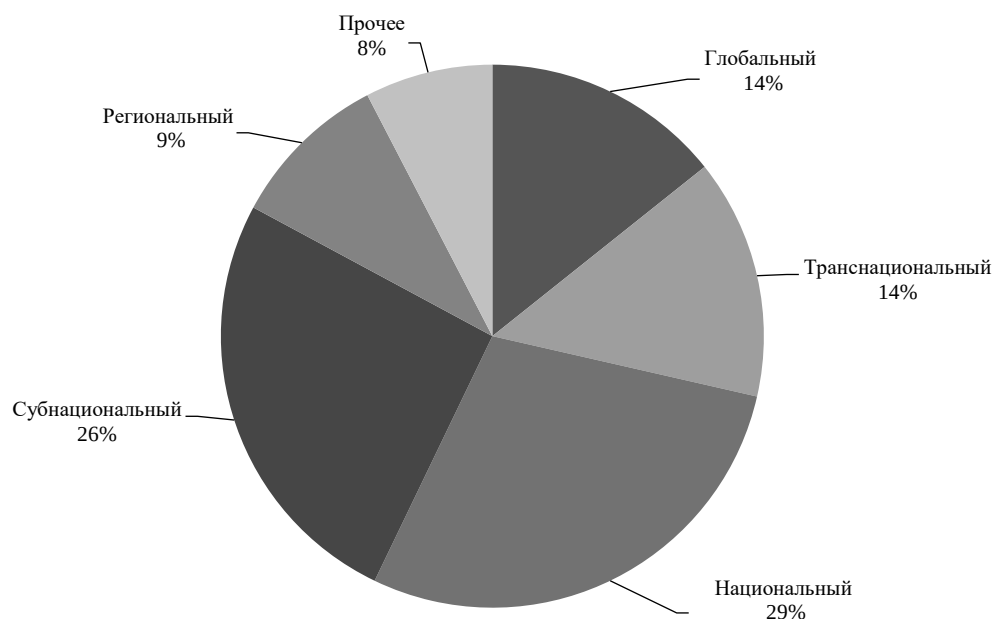
22. Мероприятия в категории «**Законодательство, стандарты и правила**» чаще всего сосредоточены на изменении/разработке законодательства, нормативных актов и политики с точки зрения подкатегорий. Мероприятия в категории «**Работа с населением**» чаще всего связаны с повышением осведомленности и образованием. Меньше сообщалось о мероприятиях, связанных со стимулами, инфраструктурными мерами, финансовыми стимулами, налогами или субсидиями. Что касается мероприятий в категории «**Технологии и процессы**», то среди типов проведенных мероприятий заметное место занимают изменения в практике и/или операциях (а также в проектировании новой продукции). В отличие от этого, реже всего сообщалось о промышленных или производственных стандартах и использовании технологий с применением материалов на биооснове, биоразлагаемых или компостируемых материалов. Соответственно, научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы (НИОКР) составили 13 из 33 технологических мероприятий, причем НИОКР были сосредоточены на регулировании отходов и производственных процессах. Пять мероприятий были сосредоточены на разработке новых материалов, а четыре – на компостируемых, биоразлагаемых материалах или на материалах на биооснове. Мероприятия в категории «**Мониторинг и анализ**» чаще всего были сосредоточены на береговой линии (22 мероприятия) и включали экологический обзор и обобщение (14 мероприятий) в отличие от мониторинга биоты (четыре мероприятия) или водной толщи (три мероприятия). Данные мониторинга были получены из открытых источников и легкодоступны в случае 71 процента мероприятий по мониторингу. Однако из 37 мероприятий по мониторингу, о которых сообщалось, было упомянуто более 25 различных протоколов мониторинга. Следует отметить, что респонденты могли выбрать несколько направлений для подкатегорий в рамках категории мероприятий.

С. Географическая направленность, экологическая зона, этап жизненного цикла, отчетность и оценка, по категориям мероприятий

23. В соответствии с UNEP/AHEG/2019/3/2, основные категории мероприятий («Законодательство, стандарты и правила»; «Работа с населением»; «Технологии и процессы»; «Мониторинг и анализ») представлены ниже с использованием четырех сквозных тем (географическая направленность, экологическая зона, этап жизненного цикла, отчетность и оценка). Респонденты представили данные о географической направленности мероприятий (подробнее см. рисунок 4 и таблицу 1); об экологической зоне или о том, на что направлены мероприятия в рамках подхода «от источника к морю»; на какую часть жизненного цикла (цепи) поставок пластмасс были направлены мероприятия; и об отчетности о мероприятиях.

а) **Географическая направленность:** мероприятия были преимущественно национальными или субнациональными по направленности, а не глобальными, транснациональными или региональными (рисунок 4).

Рисунок 4
Географическая направленность мероприятий



Кроме того, 71 процент от общего числа национальных мероприятий был посвящен работе с населением и законодательству, стандартам и правилам, а 15 процентов – технологиям и процессам. Тридцать три процента глобальных мероприятий относятся к категории «Технологии и процессы».

б) **Экологическая зона:** мероприятия, о которых сообщалось, чаще всего происходили в прибрежной зоне или городской среде и были связаны с работой с населением. Мероприятия в категории «Законодательство, стандарты и правила» в основном касаются городской среды, прибрежной зоны, морских районов, водосборов в целом и рек. Мероприятия в категории «Технологии и процессы» также часто ориентированы на прибрежную зону или городскую среду, при этом значительное количество мероприятий осуществляется в местах утилизации отходов (таблица 1).

Таблица 1

Резюме ситуационного анализа основных категорий мероприятий по сквозным темам: экологическая зона, отчетность и оценка

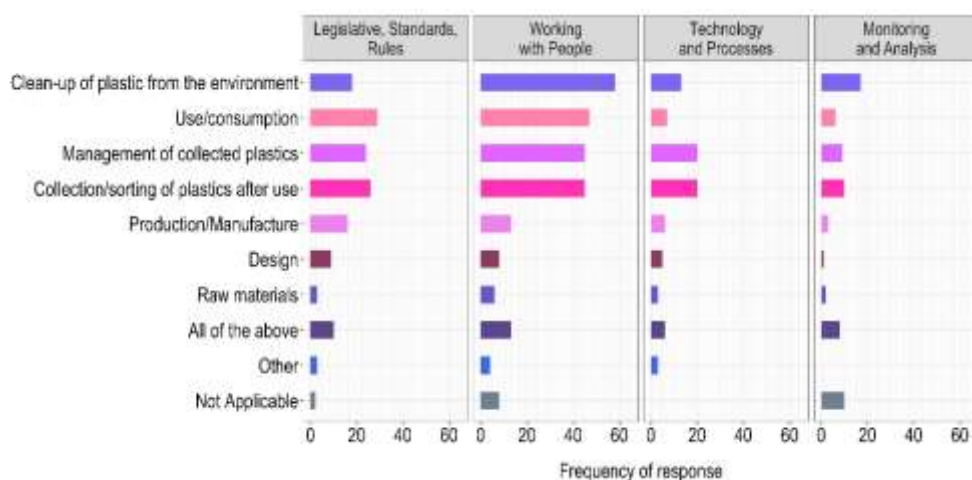
	<i>Законодательство, стандарты и правила</i>	<i>Работа с населением</i>	<i>Технологии и процессы</i>	<i>Мониторинг и анализ</i>
Общее количество мероприятий по основной категории	53 (24%)	97 (44%)	33 (15%)	37 (17%)
Экологические зоны или места, где мероприятия происходят «от источника к морю» (респондентам было предложено выбрать все, что применимо)				
Горы и возвышенность	7	8	3	2
Сельскохозяйственные угодья/почва	6	7	4	2
Водосборы в целом	13	14	7	3
Леса или мангровые заросли	7	15	3	3
Пресноводные реки и озера	10	28	8	6
Городская среда	21	42	11	8
Места утилизации отходов	13	26	12	7
Прибрежная зона	16	60	10	25
Морской район в пределах действия национальной юрисдикции	15	31	4	9

	Законодательство, стандарты и правила	Работа с населением	Технологии и процессы	Мониторинг и анализ
Районы за пределами действия национальной юрисдикции	4	8	0	4
Открытый океан и открытое море	4	14	5	5
Воздух	1	2	0	0
Все вышеперечисленное	6	4	4	4
Неприменимо	9	12	1	0
Прочее	8	7	6	9
Отчетность и оценка				
Да, мы сообщаем о мероприятиях	32	81	26	26
Нет, мы не сообщаем о мероприятиях	11	7	2	0
Отчетность не применима	10	9	5	11
Да, итоги оцениваются	30	64	20	22
Нет, итоги не оцениваются	13	25	5	14
Другие замечания по оценке ⁸	8	8	7	1

с) **Этап жизненного цикла:** сообщалось о многих мероприятиях во всех категориях по использованию/потреблению и после потребления (сортировка и регулирование собранных пластмасс). Меньше мероприятий было зарегистрировано на этапах проектирования, производства, изготовления и сырья (рисунок 5).

Рисунок 5

Конкретная часть жизненного цикла/цепочки поставок пластмасс, на которую направлены мероприятия, по категориям мероприятий. Респондентам было предложено выбрать все, что применимо



Перевод легенды рисунка

Clean-up of plastic from the environment	Очистка окружающей среды от пластмасс
Use/consumption	Использование/потребление
Management of collected plastic	Регулирование собранных пластмасс
Collection/sorting of plastics after use	Сбор/сортировка пластмасс после использования
Production/Manufacture	Производство/изготовление
Design	Проектирование
Raw materials	Сырье
All of the above	Все вышеперечисленное
Other	Прочее
Not Applicable	Неприменимо
Legislative, Standards, Rules	Законодательство, стандарты и правила
Working with People	Работа с населением

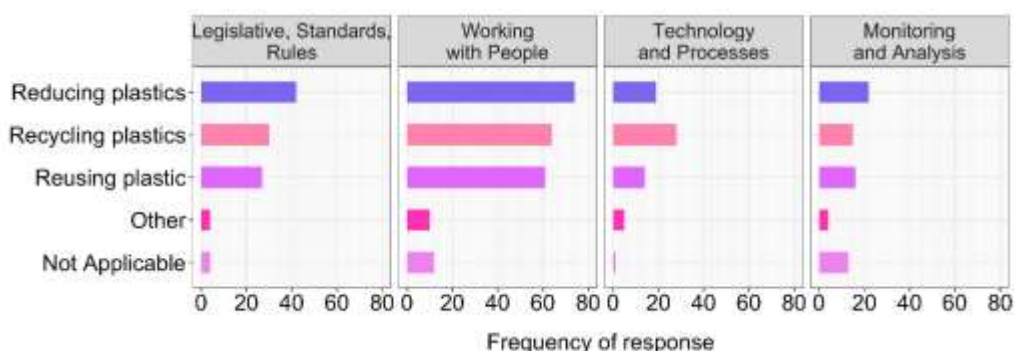
⁸ Нет ответа (n = 3).

Technology and processes	Технологии и процессы
Monitoring and Analysis	Мониторинг и анализ
Frequency of response	Частота ответов

Кроме того, в разных категориях мероприятий были разные акценты: мероприятия в категориях «Законодательство, стандарты» и «Работа с населением» направлены на сокращение, повторное использование и рециркуляцию, в то время как мероприятия в категории «Технологии и процессы» чаще направлены на рециркуляцию (рисунок 6).

Рисунок 6

Количество мероприятий, направленных на сокращение, повторное использование и рециркуляцию (по категориям). Респондентам было предложено выбрать все, что применимо



Перевод легенды рисунка

Reducing plastics	Сокращение пластмасс
Recycling plastics	Рециркуляция пластмасс
Reusing plastics	Повторное использование пластмасс
Other	Прочее
Not Applicable	Неприменимо
Legislative, Standards, Rules	Законодательство, стандарты и правила
Working with People	Работа с населением
Technology and processes	Технологии и процессы
Monitoring and Analysis	Мониторинг и анализ
Frequency of response	Частота ответов

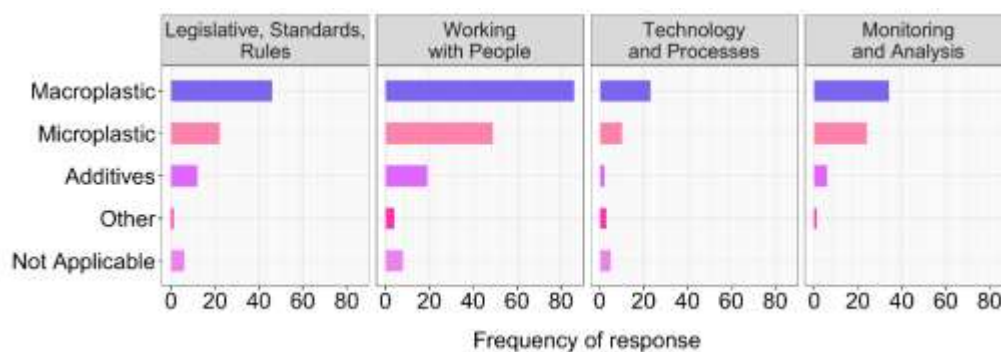
d) **Отчетность и оценка:** достаточно хорошо была представлена информация о мероприятиях по различным категориям: 60 процентов мероприятий в категории «Законодательство, стандарты и правила», 84 процента мероприятий в категории «Работа с населением», 79 процентов мероприятий в категории «Технологии и процессы» и 70 процентов мероприятий в категории «Мониторинг и анализ» (таблица 1).

D. Загрязнители и воздействия

24. Респонденты сообщили, на какие загрязняющие вещества направлены их мероприятия (рисунок 7). Во всех категориях более пристальное внимание уделялось мероприятиям, направленным на макрочастицы пластмасс, чем направленным на микрочастицы пластмасс.

Рисунок 7

Виды загрязнителей, на которые направлены мероприятия, по категориям. Категория «Прочее» включала мероприятия, направленные на оставленные, утерянные или иным образом брошенные орудия лова (ОУБОЛ), спасательные шлюпки, газонаполненный полистирол (ГПС) и экструдированный пенополистирол (ЭПС), а также на все отходы, а не только на пластмассы. Респондентам было предложено выбрать все, что применимо



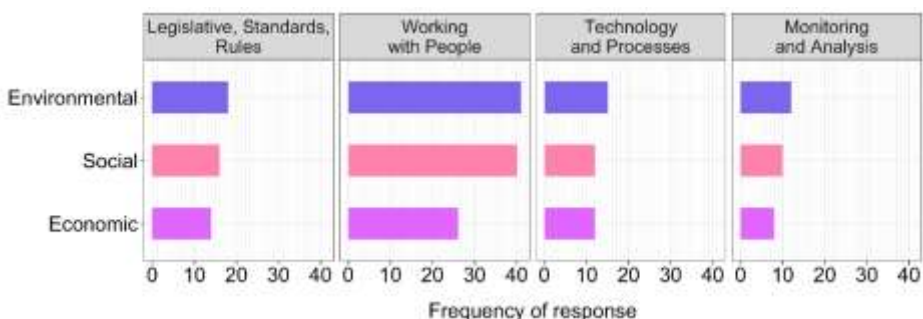
Перевод легенды рисунка

Macroplastic	Макрочастицы пластмасс
Microplastic	Микрочастицы пластмасс
Additives	Добавки
Other	Прочее
Not Applicable	Неприменимо
Legislative, Standards, Rules	Законодательство, стандарты и правила
Working with People	Работа с населением
Technology and processes	Технологии и процессы
Monitoring and Analysis	Мониторинг и анализ
Frequency of response	Частота ответов

25. Типы воздействий, на которые направлены мероприятия (экологические, экономические или социальные) показаны на рисунке 8 по категориям мероприятий. Что касается количественной оценки ликвидации загрязнения пластмассами, сбрасываемыми в океан, то на долю мероприятий в области технологии и процессов пришлось лишь 15 процентов от общего числа представлений, направленных для онлайн-обследования, однако 63 процента из них сообщили об использовании конкретных показателей успеха (например, килограмм морского мусора, собранного в океане, тонны отходов пластмасс, прошедших устойчивую обработку и удаленных со свалки, процентная доля сокращения отходов в городской местности). Напротив, что касается мероприятий в области законодательства, стандартов и правил, работы с населением, а также мониторинга и анализа, то конкретные показатели успеха были представлены только для 45, 49 и 46 процентов мероприятий, соответственно.

Рисунок 8

Виды оцениваемых воздействий. Респондентам было предложено выбрать все, что применимо



Перевод легенды рисунка

Environmental	Экологическое
Social	Социальное
Economic	Экономическое
Legislative, Standards, Rules	Законодательство, стандарты и правила
Working with People	Работа с населением

Technology and processes	Технологии и процессы
Monitoring and Analysis	Мониторинг и анализ
Frequency of response	Частота ответов

Е. Источники финансирования и партнерства

26. Государственные финансовые средства играли важную роль в финансировании мероприятий, причем свой вклад вносили также финансовые средства частного сектора и добровольные взносы (таблица 2). Частный сектор, в частности, финансировал мероприятия по работе с населением, которые в основном касались мероприятий по повышению осведомленности (33/35 мероприятий) и образованию (25/35). Двадцать два из 35 мероприятий, финансировавшихся частным сектором, были связаны с очисткой окружающей среды. Напротив, четыре мероприятия, получившие финансирование от частного сектора, были нацелены на сырьевые материалы, и четыре – на проектирование.

27. Что касается работы с партнерами, то с ними было проведено 82 мероприятия в категории «Работа с населением», в то время как в категории «Законодательство, правила и стандарты» было проведено 34 мероприятия, в категории «Технологии и процессы» – 25, в категории «Мониторинг и анализ» – 27. Сообщалось о небольшом числе мероприятий, в которых не было партнеров, а по 16 мероприятиям участие партнеров было признано неприменимым. Если немного глубже изучить эти данные, то малые и средние предприятия (МСП), как сообщалось, отвечали за мероприятия (n = 27) чаще, чем более крупные корпорации.

Таблица 2

Виды финансирования по категориям мероприятий. Респондентам было предложено выбрать все, что применимо

	<i>Законодательство, правила и стандарты</i>	<i>Работа с населением</i>	<i>Технологии и процессы</i>	<i>Мониторинг и анализ</i>	<i>Всего</i>
Краудфандинг	1	6	1	1	9
Добровольные взносы	8	25	6	4	43
Государственное финансирование	25	39	15	12	91
Частный сектор	5	35	11	5	56
Смешанное финансирование	7	14	8	3	32
Все вышеперечисленное	0	2	3	1	6
Неприменимо	10	5	3	7	25
Прочее	1	16	2	8	27

Ф. Обзор мероприятий, о которых сообщается с помощью описательных представлений

28. Представленные выше данные изучения являются первой попыткой классифицировать и охарактеризовать текущие мероприятия с использованием большего объема количественных данных. Однако их следует рассматривать наряду с другими, более описательными представлениями, в которых использовался формат текстового шаблона, первоначально использовавшийся Группой 20 для описательных отчетов. Кроме того, на встрече Группы 20 на уровне министров по преобразованиям в энергетике и охране глобальной окружающей среды для обеспечения устойчивого роста были собраны описания мероприятий стран-членов.

Описательные представления

29. В рамках текущего процесса изучения было получено 63 описательных представления по пути описательных представлений: 26 – от государств – членов ООН (рисунок 9), 24 – от основных групп и заинтересованных сторон, 2 – от межправительственных организаций и 11 –

от таких учреждений системы ООН, как ЮНЕП и ЮНИДО. Еще 13 описательных материалов, о которых сообщалось Группе 20, были также включены в процесс изучения⁹.

Рисунок 9

Местоположение описательных представлений по регионам ООН. Карта предназначена для географической визуализации мест, о которых сообщалось в ходе обследования в рамках изучения. Употребляемые обозначения и оформление материала на карте не означают выражения какого бы то ни было мнения Секретариата Организации Объединенных Наций относительно правового статуса какой-либо страны, территории, города или района, их властей, а также делимитации их границ



Перевод легенды рисунка

WEO (Western European and Others)	Государства Западной Европы и другие государства
AP (Asia and the Pacific)	Государства Азии и Тихого океана
Africa	Государства Африки
LAC (Latin America and Caribbean)	Государства Латинской Америки и Карибского бассейна
EE (Eastern Europe)	Государства Восточной Европы

30. В описательных представлениях содержится подробная информация о мероприятиях, представленных в качестве описательных элементов **рамочной политики, мер, достижений и передовой практики**.

31. Предварительные результаты, полученные из описательных представлений, показывают, что государства-члены продолжают обновлять и развивать свое законодательство, политику, стандарты, правила и стратегии в отношении морского пластикового мусора. В этих подходах преобладают национальные рамки. Рамочная директива Европейского союза (ЕС) о морской стратегии (РДМС), однако, является часто упоминаемой рамочной директивой (упоминается в представлениях девяти государств-членов) для европейских министерств, которая воплощается в их национальных рамках. В описательных представлениях также сообщалось о добавлениях в национальные рамки (например, о тех, которые подробно описаны в таблице 3). Новые меры политики часто связаны с регулированием отходов и оборотом ресурсов.

Таблица 3

Примеры политических рамок на период после 2018 года

Государство-член	Меры политики, с января 2018 года
Австралия	Национальная политика в области отходов (2018 год).
Бразилия	Национальный план по борьбе с морским мусором (2019 год).

⁹ Все описательные представления и список с текущим состоянием представлений см. на веб-сайтах <https://g20mpl.org/> и <https://papersmart.unon.org/resolution/stocktaking-submissions>.

Государство-член	Меры политики, с января 2018 года
Финляндия	Сокращение и отказ, рециркуляция и замена – дорожная карта по пластмассам для Финляндии (2018 год). Морская стратегия Финляндии, включая Программу мониторинга (2014-2020 годы). Программа мероприятий (2016-2021 годы). Обновленная оценка состояния морской среды Финляндии (2018 год) с целевыми показателями, определяющими хорошее состояние окружающей среды, GES (2018-2024 годы).
Франция	План по биоразнообразию: цель – «0 пластмасс в море в 2025 году». Национальная дорожная карта по борьбе с морским мусором на 2019-2025 годы, до принятия закона об экономике замкнутого цикла, глава которого посвящена пластмассам.
Германия	Состоящий из пяти пунктов план Федерального министерства окружающей среды (ноябрь 2018 года) по сокращению объемов пластмасс и увеличению масштабов рециркуляции.
Индонезия	Национальная политика и стратегия Индонезии в области обращения с твердыми отходами на 2018-2025 годы. Постановление Президента № 15 от 2018 года о загрязнении и деградации реки Цитарум. Проекты получения энергии из отходов (2018 год). Национальный план действий по борьбе с морским мусором на 2018-2025 годы.
Япония	Национальный план действий по морскому пластиковому мусору (разработан в 2019 году).
Республика Корея	3-й Национальный план по регулированию морского мусора (2019-2023 годы) (2019 год) Рамочный закон об обороте ресурсов (2018 год). 1-й Национальный план оборота ресурсов (2018-2027 годы), 2018 год.
Южная Африка	Региональный план действий по проблеме морского мусора в западной части Индийского океана (2018 год).
Испания	Испанская морская стратегия ноябрь, 2018 года.
Россия	Российский национальный проект «Экология» (утвержден в 2018 году Правительством РФ).
Таиланд	20-летняя стратегия регулирования загрязнения: дорожная карта для решения проблемы отходов пластмасс на 2018-2030 годы. План регулирования загрязнения на 2017-2021 годы. Генеральный план по регулированию отходов на 2016-2021 годы, План регулирования лома пластмасс.
Соединенное Королевство	Соединенное Королевство добавило в свой 25-летний экологический план (с января 2018 года) запрет на использование пластиковых соломинок для питья, ватных палочек и мешалок, а также ввело плату за пластиковые пакеты; Законопроект о рыболовстве; 41 новая охраняемая морская зона. Стратегия по ресурсам и отходам от декабря 2018 года. Меры Британско-Ирландского Совета 2019 года по морскому мусору. Экспериментальная программа по отходам Министерства международного развития и экспериментальное использование Механизма оказания технического содействия с июня 2018 по 2021 год.

32. В тридцати представлениях сообщалось о **запретах**, касающихся одноразовых изделий из пластмасс (например, пакетов и соломинок, ватных палочек) и (или) микрочастиц пластмасс (например, микрогранул в косметике). С 1 января 2018 года во Франции запрещены косметические средства для отшелушивания или очищения, содержащие твердые пластиковые частицы. В 2018 году Гайана сообщила о своем намерении ввести запрет на импорт, производство, распространение и использование одноразовых изделий из пластмасс с января 2021 года. Это будет направлено на пластиковые пакеты, соломинки, чашки, тарелки, ложки, вилки и ножи. Таиланд ввел запрет на одноразовые пластиковые пакеты с января 2020 года. В 2018 году Нидерланды в соответствии с Директивой ЕС об одноразовых изделиях из пластмасс начали процесс ограничения использования специально добавленных микрочастиц пластмасс. Датский национальный план действий по пластмассам предусматривает 27 инициатив, таких как запрет на раздачу бесплатных пакетов.

33. **Регулирование отходов** было упомянуто в представлениях 50 государств-членов и организаций системы ООН. Например, в бельгийском (фламандском) плане действий основное

внимание уделяется всем источникам отходов, суше, судоходству, морской деятельности, аквакультуре, рекам, водным путям и портам, пластмассе и микрочастицам пластмасс, а также пляжному мусору. Улучшение управления наземными источниками для строительства «занавесов» для фильтрации отходов на реках и в устьях рек подробно описано в представлении Нидерландов. Италия сообщила о подписании соглашений о регулировании отходов, обнаруживаемых на морском дне в портах и в охраняемых морских районах.

34. В семи представлениях конкретно говорилось о механизмах **РОП** (расширенной ответственности производителя), а в 25 – о применении подхода, основанного на **экономике замкнутого цикла**.

35. Об использовании **стимулов или дестимулирующих мер** сообщалось в 11 представлениях государств-членов и организаций системы ООН, в которых предусматривались стимулы для местных органов власти, системы поощрения рыболовецких и судоходных сообществ на основе их добровольных усилий по решению проблемы замусоривания моря (Республика Корея), а также налоговые стимулы для недопущения использования пластмасс в упаковке (Германия, Гайана).

36. О мероприятиях по **созданию потенциала** сообщалось в 46 представлениях. Широко сообщалось об образовании, повышении осведомленности, семинарах, конференциях, изменении поведения, информационных кампаниях, взаимодействии с общинами, гражданской науке, творческих мероприятиях, участии заинтересованных сторон и проектах в области гражданской науки. Во Франции есть гражданская научная платформа по морскому мусору для выявления морского мусора. В Новой Зеландии существует система, с помощью которой общественность может регистрировать подробные сведения о мусоре через устройство отслеживания замусоривания моря как для мониторинга работы, так и для ознакомления с результатами, а также для того, чтобы общественность могла эффективно восполнять пробелы в данных. В Новой Зеландии также осуществляется гражданский научный проект по отбору проб и анализу пластмасс в городских реках. В Соединенных Штатах, например, гражданский научный проект позволяет составить богатую картину о масштабах, типе и марке пластмассового мусора вдоль реки Миссисипи.

37. Что касается **экологической зоны и этапа жизненного цикла**, то часто поступали сообщения об очистке береговой линии и пляжей, а также о действиях, предпринятых на суше и вдоль рек (таких, как регулирование и рециркуляция отходов).

38. В представлениях государств-членов и организаций системы ООН описывается ряд **мероприятий по мониторингу**, при этом 32 раза упоминаются оценки и протоколы мониторинга, согласование и разработка методов и показателей, а также мониторинг береговых линий и конкретных «горячих точек».

39. Государства-члены сообщили о своих **достижениях**. Предварительный анализ показывает, что виды достижений, о которых обычно сообщается, представляют собой поддающиеся количественной оценке объемы рекуперированных, рециркулированных или собранных отходов пластмасс. В качестве достижений широко сообщалось о запретах на продукцию, а также о введении бюджетно-финансовых мер. В качестве примеров достижений, из которых можно извлечь уроки, были приведены также мероприятия по повышению осведомленности. В качестве еще одного достижения была упомянута публикация руководящих принципов, протоколов и технических документов. Сообщалось об увеличении финансирования, например, о выделении 20 млн долл. США на инициативы в области удаления, предотвращения и исследований в Соединенных Штатах Америки.

40. Анализ описательных представлений показывает, что 14 упомянутых мер касаются **биоразлагаемых пластмасс**. Они включали законы и нормативные акты (например, те, которые регулируют удаление отходов на Мальдивских Островах) или бюджетно-финансовые меры по стимулированию использования и импорта биоразлагаемых пластмасс (например, в Гайане). Особое внимание уделялось также **приобретению знаний**. Например, в Соединенном Королевстве прозвучал призыв к сбору фактических данных для изучения спроса и преимуществ разработки стандартов для пластмасс на биооснове и биоразлагаемых пластмасс, а также для более глубокого понимания их воздействия на окружающую среду. Были разработаны руководящие принципы использования биоразлагаемых продуктов (Иран, Эфиопия). Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО) разрабатывает 26 тематических исследований по мероприятиям в области устойчивой биоэкономики, с тем чтобы предоставить директивным органам руководящие указания и уроки, извлеченные при осуществлении мероприятий в области биоэкономики. В Средиземноморском плане действий ЮНЕП рассматриваются и разъясняются неверные представления о

биоразлагаемости некоторых видов пластмасс. Несколько стран сообщили о том, как частный сектор и рыночные силы отреагировали на введенный ими запрет на производство пластмассовых изделий путем предоставления альтернативной биоразлагаемой продукции (например, Тринидад и Тобаго, Эритрея), и о том, как эти силы формируют культуру использования биоразлагаемой продукции (например, Мексика). Наконец, некоторые страны сосредоточили внимание на конкретном секторе, например, на расширении применения и повышении эффективности биоразлагаемых орудий лова (например, Республика Корея).

41. **Передовая практика.** Не во всех представлениях содержался ответ на раздел шаблона, посвященный передовой практике. Однако те представления, в которых содержался такой ответ, позволили получить полезные сведения. Ценность этих сведений заключается в возможности дать перекрестные ссылки на них в отношении общих тем. Предложения варьировались от проведения кампаний и других мероприятий до деятельности клубов и школ и других инициатив (например, «Рефил революшн» для содействия повторному использованию и повторному наполнению), а также до того, как построить кампанию вокруг предстоящего запрета на продукцию, чтобы вовлечь все заинтересованные стороны, установить с ними связь, информировать их и предоставлять им возможности. Некоторые респонденты направили подробные представления о своем опыте, например, о пользе гражданских научных программ, с помощью которых можно собирать данные о качестве и количестве мероприятий по очистке, обмениваться руководящими положениями и устанавливать связи между НПО и заинтересованными представителями общественности.

Г. Замечания по представлениям

42. Представления были сделаны с использованием нескольких путей (см. рисунок 1). Некоторые респонденты не воспользовались рамками обследования или описательных представлений, но представили другую документацию, касающуюся мероприятий, осуществляемых для уменьшения объема пластикового мусора и микрочастиц пластмасс в морской среде. В представлениях не всегда четко указывалось, какие мероприятия являются новыми с января 2018 года. Для обеспечения сопоставимости и уверенности в развитии ситуации с января 2018 года потребуется дополнительный анализ и опрос.

43. Данные, представленные в рамках обследования, обеспечивают лучшую сопоставимость и классификацию мероприятий, что позволяет провести определенный количественный анализ.

44. Признавая, что имеются и другие существующие мероприятия, о которых сообщается другим организациям, результаты кабинетного исследования для обобщения этой предыдущей работы приводятся в документе UNEP/AHEG/2020/4/INF/5. К ним относятся, в частности, мероприятия, осуществляемые по линии Ассоциации государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН), Базельской, Роттердамской и Стокгольмской конвенций, кампании «Чистые моря», Глобального партнерства по морскому мусору (ГПММ), Международной морской организации (ИМО), Партнерства по пластиковым отходам и Программы ЮНЕП по региональным морям.

45. Дополнительная информация и анализ приводятся в документе UNEP/AHEG/4/INF/6.