EP

الأمم المتحدة

UNEP/AHEG/2019/3/4

Distr.: General
31 October 2019

Arabic
Original: English

جمعية الأمم المتحدة
للبيئة التابعة لبرنامج
الأمم المتحدة للبيئة

فريق الخبراء المخصص المفتوح العضوية
المعني بمكافحة القمامة البحرية والجسيمات
البلاستيكية البحرية الدقيقة
الاجتماع الثالث
بانكوك، ١٨-٢٢ تشرين الثاني/نوفمبر ٢٠١٩
البند ٦ (ج) من جدول الأعمال المؤقت*
تعريف بالأنشطة المدرجة في ولاية فريق الخبراء
المخصص المفتوح العضوية بموجب قرار جمعية
الأمم المتحدة: موارد التكنولوجيا

مشروع نهج لتحديد التكنولوجيا والابتكار**

مذكرة من الأمانة

١ - أنشئ فريق الخبراء المخصص المفتوح العضوية بموجب الفقرة ١٠ من قرار جمعية الأمم المتحدة للبيئة UNEP/EA.3/Res.7. وقد مددت ولايته بموجب الفقرة ٧ من القرار UNEP/EA.4/Res.6، الذي طلب أيضاً إلى الفريق في الفقرة الفرعية ٧ (ب) أن يقوم بما يلي، من بين أمور أخرى:

'' تحديد الموارد أو الآليات التقنية والمالية لدعم البلدان في معالجة القمامة البحرية والجسيمات البلاستيكية البحرية الدقيقة''

إضافةً إلى ذلك فإنه بالنظر إلى أهمية ''الابتكارات والخيارات والتدابير التكنولوجية السليمة بيئياً للحد من خطر التخلص من القمامة في البيئة البحرية'' (الفقرة الفرعية ٢ (د) من القرار UNEP/EA.4/Res.6) فإنها ستُدرج بوصفها واحدة من بين الموارد التقنية الأخرى التي ستُحدَّد في هذا الجرد. وستقدّم الموارد والآليات المذكورة أعلاه في شكل قائمة جرد بالموارد والآليات التقنية، بما في ذلك الابتكارات التكنولوجية السليمة بيئياً، لدعم البلدان في معالجة النفايات البلاستيكية البحرية والجسيمات البلاستيكية البحرية الدقيقة.

٢ - وتهدف هذه الوثيقة إلى عرض النهج المتبع في إعداد هذا الجرد، وهي معروضة على الاجتماع الثالث لفريق الخبراء المخصص المفتوح العضوية المعني بالقمامة البحرية والجسيمات البلاستيكية البحرية الدقيقة لمناقشتها

* UNEP/AHEG/2019/3/1.

** تصدر هذه المذكرة دون تحرير رسمي.

والنظر فيها. ويتمثل الهدف النهائي للجرد في تحديد الموارد التقنية وكذلك الابتكارات التكنولوجية المهمة لمنع المصادر البرية والبحرية معاً للنفايات البحرية والحد منها، مع التركيز بشكل رئيسي على تكنولوجيا (إدارة النفايات) البرية (واحتجاز النفايات) القريبة من الشواطئ وإعطاء الأولوية للخيارات المنخفضة والمتوسطة التكلفة خلال كامل دورة المواد البلاستيكية. وستواءَم القائمة مع عملية التقييم وتسهم في هذه العملية المطلوب إجراؤها بموجب الفقرة الفرعية ٧ (أ) من القرار UNEP/EA.4/Res.6 والواردة في وثيقة العمل UNEP/AHEG/2019/3/2. ويمكن تنقيح مشروع نهج الجرد هذا استناداً إلى التعليقات التي ترد بعد المشاورات في الاجتماع الثالث لفريق الخبراء المخصص لضمان استجابته بشكل ملائم للطلب الوارد في الفقرة الفرعية ٧ (ب).

أولاً– مقدمة

٣ – أعِدَّ النهج المقترح لجرد الموارد والآليات التقنية لكي يغطي مجموعة كبيرة من التدابير الرامية لمنع وإدارة النفايات البلاستيكية البحرية والجسيمات البلاستيكية البحرية الدقيقة، بما في ذلك التكنولوجيات السليمة بيئياً، والخيارات، والتدابير الرامية إلى الحد من مخاطر تصريف النفايات في البيئة البحرية. وهو يهدف إلى تقديم لمحة عامة عن الحلول التكنولوجية القائمة للإدارة المستدامة للمواد البلاستيكية عبر كامل دورتها، مع التركيز على الخيارات المنخفضة والمتوسطة التكلفة. وسيسعى النهج إلى تحديد الفجوات المعرفية والثغرات في القدرات على صعيد تنفيذ هذه الحلول التقنية القائمة، فضلاً عن تحديد نقاط التدخلات لصناع القرار السياسي.

٤ – ويتمثل هدف القائمة في تحديد الموارد التقنية والحلول التكنولوجية المهمة لمنع المصادر البرية والبحرية معاً للنفايات البحرية والحد منها، مع التركيز بشكل رئيسي على تكنولوجيا (إدارة النفايات) البرية (واحتجاز النفايات) القريبة من الشواطئ وإعطاء الأولوية للخيارات المنخفضة والمتوسطة التكلفة خلال كامل دورة المواد البلاستيكية.

٥ – وسوف يجرى الجرد على مرحلتين:

(أ) المرحلة ١ (تشرين الأول/أكتوبر–تشرين الثاني/نوفمبر ٢٠١٩): وضع مخطط مشروح للجرد، وتحديد المبادرات ذات الصلة التي يمكن أن تسهم بمعلومات، وعرض النهج والنواتج المتوقعة على الاجتماع الثالث لفريق الخبراء المخصص للحصول على تعليقات؛

(ب) المرحلة ٢ (كانون الأول/ديسمبر ٢٠١٩ – أيار/مايو ٢٠٢٠): جمع وتلخيص وتقييم الموارد التقنية، بما في ذلك الحلول التكنولوجية والابتكارات، من خلال تشاور وتعاون الجهات المعنية مع قواعد البيانات الموجودة.

٦ – وستكون مخرجات الجرد بمثابة قاعدة بيانات للموارد والآليات التقنية متاحة للجمهور وعلى شبكة الإنترنت، بما في ذلك الابتكارات التكنولوجية والتوجيهات وموارد بناء القدرات من أجل الاختيار الملائم للابتكارات التكنولوجية وتنفيذها.

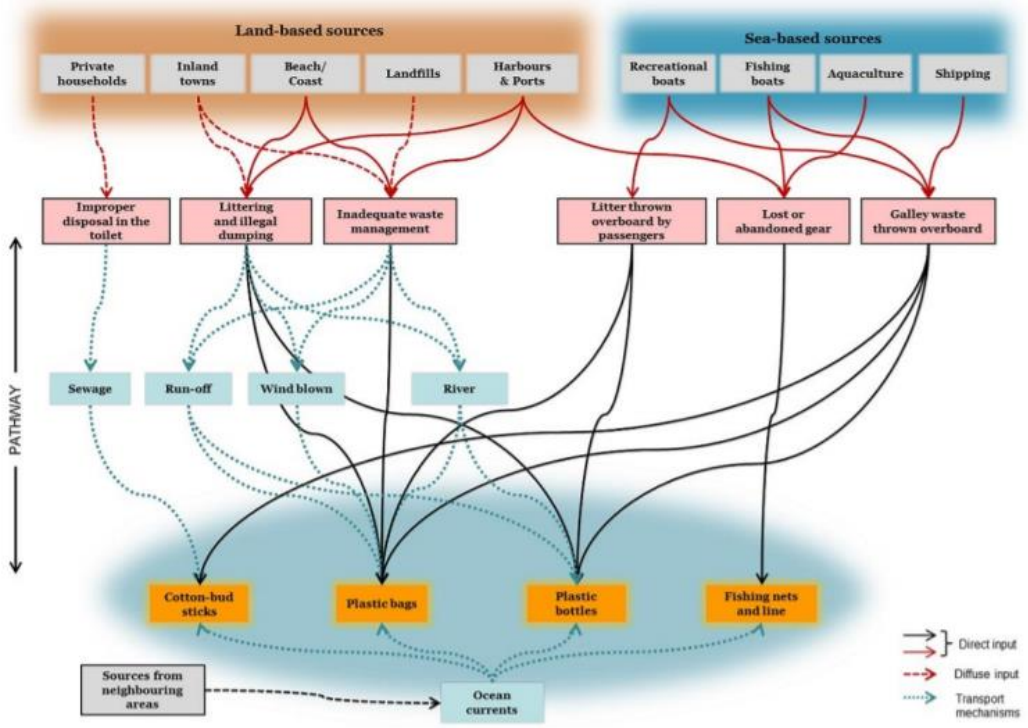
٧ – وستثري النتائج مسارات العمل الأخرى المتعددة التي أذن بها القرار UNEP/EA.4/Res.6، مثل عملية التقييم (الفقرة ٧ (أ)) والتقييم (الفقرة الفرعية ٢ (ب))، وستقدم إلى الاجتماعات المقبلة لفريق الخبراء المخصص المفتوح العضوية هذا.

ثانياً– النهج والمنهجية

٨ – سوف يركز النطاق على الخيارات المنخفضة التكلفة والمتوسطة التكلفة، حيث لن تعطى أولوية للخيارات ذات التكلفة الباهظة من أجل ضمان إمكانية الوصول من جانب مجموعة أكبر من البلدان. ونظراً لأن القمامة

البحرية تتكون مما يصل إلى ٨٠ في المائة من المواد البلاستيكية وفق ما تفيد التقارير (الأمم المتحدة، ٢٠١٧) فإن التركيز الرئيسي سينصب على هذه المواد. وستدرج المصادر البرية والبحرية للقمامة البحرية (انظر الشكل ١). وسينصب التركيز الرئيسي على الجسيمات البلاستيكية البحرية الكبيرة، على الرغم من أن النفايات من شبكات الصرف الصحي سيُنظر فيها أيضا. وتدخل في نطاق التكنولوجيا التي يتعين دراستها الحلول التكنولوجية التي تعمل في المناطق البرية أو القريبة من الشواطئ، مع استبعاد التكنولوجيات التي تعمل في المياه المفتوحة.

٩ - ويُقصد بالحلول البرية جميع مراحل سلسلة إدارة النفايات، وهي منع إنتاج النفايات (مثلاً التخلص التدريجي من المنتجات البلاستيكية الأحادية الاستخدام)، وجمع النفايات وفرزها، ومعالجتها، فضلاً عن معالجة النفايات البلاستيكية ومياه المجاري. ويُقصد بالحلول التي تعمل بالقرب من الشواطئ تكنولوجيا احتجاز القمامة في الأنهار والمناطق الساحلية. بيد أن الأولوية ستعطى لاحتجاز القمامة، وكذلك لمنع إنتاج النفايات وجمعها، بينما سيُنظَر فقط في حلول معالجة النفايات اللامركزية الضيقة النطاق المنخفضة التكلفة. وسينظر تقييم التقنيات في الصلة بين الجمع والمعالجة، أي تقديم رؤية متعمقة بشأن نوعية المواد البلاستيكية المجموعة فيما يتعلق بإمكانية إعادة تدويرها. ورغم أن من المهم النظر في تدابير لإدراج مبادئ مثل التصميم الإيكولوجي للمنتجات المقبلة إلا أن هذا يقع خارج نطاق هذا النهج.



الشكل ١: المصادر البحرية *والبرية* المتعددة *(المربعات الرمادية) لأربعة أنواع مشتركة للقمامة البحرية ومسارات دخولها المحتملة (المربعات الزرقاء) في البيئة البحرية (Veiga et al., 2016). ويُعرض هذا الشكل لأغراض التوضيح؛ حيث أن الجرد لن يقتصر على هذه العناصر.*

Land-based sources	*المصادر البرية*
Private households	*الأسر المعيشية العادية*
Inland towns	*المدن الداخلية*
Beach/Coast	*الشواطئ/السواحل*
Landfills	*مدافن القمامة*
Harbours & Ports	*المرافئ والموانئ*
Improper disposal in the toilet	*التخلص غير السليم في المراحيض*
Littering and illegal dumping	*إلقاء القمامة على الأرض وإلقاء النفايات غير المشروع*
Inadequate waste management	*القصور في إدارة النفايات*
Sewage	*مياه المجارير*
Run-off	*الجريان السطحي*
Wind blown	*هبوب الرياح*
River	*الأنهار*
Cotton-bud sticks	*النكاشات القطنية*
Plastic bags	*الأكياس البلاستيكية*
Plastic bottles	*القنينات البلاستيكية*
Fishing nets and line	*شباك وخيوط وصنارات صيد الأسماك*
Sources from neighbouring areas	*المصادر من المناطق المجاورة*
Ocean currents	*التيارات البحرية*
Sea-based sources	*المصادر البحرية*
Recreational boats	*الزوارق الترفيهية*
Fishing boats	*قوارب الصيد*
Aquaculture	*الاستزراع المائي*
Shipping	*النقل البحري*
Litter thrown overboard by passengers	*القمامة التي يلقيها الركاب خارج السفينة في المياه*
Lost or abandoned gear	*المعدات المفقودة أو المتروكة*
Galley waste thrown overboard	*نفايات مطابخ السفن التي تلقى خارج السفينة في المياه*
Pathway	*المسار*
Direct input	*مدخلات مباشرة*
Diffuse input	*مدخلات منتشرة في المكان*
Transport mechanisms	*آليات النقل*

١٠ - وسيكون ترتيب العمل على النحو التالي:

المرحلة الأولى:

(أ) جمع المعلومات عن المنظمات والمبادرات القائمة المعنية بمنع توليد القمامة البحرية وتحديد الشركاء المحتملين للتعاون معهم؛

(ب) جمع البيانات من التقارير والمصنفات العلمية والصناعة بشأن الحلول التكنولوجية القائمة، البرية منها (إدارة النفايات، معالجة مياه الصرف الصحي) والتي تعمل بالقرب من الشواطئ (احتجاز القمامة).

المرحلة الثانية:

(أ) جمع المعلومات عن الحالة والعقبات المحتملة في وجه تنفيذ الحلول التكنولوجية المحددة في مناطق مختلفة من العالم؛

(ب) إعداد توصيات لصانعي القرار السياسي بشأن نقاط التدخل المفضلة على أساس اعتبارات الفعالية والكفاءة.

١١ - وتتميز النقطتان الأولَيان بطابع وصفي. وسيجري في النقطة ١ تجميع قائمة شاملة بالمنظمات والمبادرات القائمة التي تتعامل في الحلول التكنولوجية لمنع توليد القمامة البحرية بغية تجنب ازدواجية الجهود وتحديد الشركاء المحتملين للتعاون معهم في مرحلة مبكرة من العملية.

١٢ - والغرض من النقطة ٢ هو جمع البيانات المتعلقة بالحلول التكنولوجية القائمة لإدراجها في قاعدة بيانات عامة في مرحلة لاحقة من المشروع. وتُنسَّق هذه النقطة على الوجه الأفضل استناداً إلى أكثر المصادر والمسارات أهميةً في سياق إقليمي محدد (انظر الشكل ١) وما يقابلها من الموارد التقنية والابتكارات التكنولوجية الملائمة للتنفيذ. ونظراً لأن وضع القمامة البحرية وإدارة النفايات في البلدان النامية يختلف اختلافاً كبيراً عنه في البلدان المتقدمة النمو فإن ثمة خطوة حاسمة أولى هي تحديد معايير متينة للاستعراض بشأن: أ) كيفية اختيار التكنولوجيا، ب) ما هي بالضبط البيانات والمعلومات التي يتعين جمعها. وستجمع البيانات من تقارير الأمم المتحدة والمصنفات العلمية والصناعة، أي من مقدمي التكنولوجيا، ومن خلال المنظمات الداعمة التي تشمل، من جملة منظمات، المركز الدولي للتكنولوجيا البيئية والرابطة الدولية للنفايات الصلبة. وستشمل المعلومات المجمعة معلومات عن الجهة المقدمة، والتوفر في السوق، ومبادئ العملية الأساسية، والأسعار، والمدخلات، والمخرجات (النوع، الجودة)، والقدرة، وما إلى ذلك، للموارد المحددة.

١٣ - أما النقطة ٣ فتتناول الجوانب العملية للتنفيذ. واستناداً إلى المقابلات والتقارير ستجمع معلومات عن الوضع والعقبات المحتملة في وجه تنفيذ الحلول التكنولوجية المحددة في مناطق مختلفة من العالم. وسيجري تقييم الثغرات المعرفية والثغرات في القدرات.

١٤ - وفي النقطة ٤ ستقدم توصيات لصانعي القرار السياسي بشأن نقاط التدخل المفضلة على أساس اعتبارات الفعالية والكفاءة.

١٥ - والجدول الزمني هو على النحو التالي:

الجدول الزمني	
***تشرين الأول/أكتوبر–تشرين الثاني/نوفمبر* ٢٠١٩**	جمع المواد الأساسية وتحديد المبادرات الحالية التي يمكن أن تسهم بمعلومات
***تشرين الثاني/نوفمبر* ٢٠١٩**	وضع مخطط مشروح للجرد التقني والتقرير التقني - جاهز للمناقشة مع الفريق
٢١ تشرين الثاني/نوفمبر ٢٠١٩	جلسة تفكير متعمق في المؤتمر العالمي التكنولوجيا والإبداع المستدامين في بروكسل (٢٠ -٢٢ تشرين الثاني/نوفمبر) مع ممثلي المنظمات المساهمة
١٨ -٢٢ تشرين الثاني/نوفمبر ٢٠١٩	عرض النهج والنواتج المتوقعة على الاجتماع الثالث لفريق الخبراء المخصص المفتوح العضوية في بانكوك
***كانون الأول/ديسمبر* ٢٠١٩– نيسان/أبريل ٢٠٢٠**	جمع وتلخيص وتقييم الحلول التكنولوجية من خلال تشاور أصحاب المصلحة وتعاونهم مع قواعد البيانات القائمة
***أيار/مايو* ٢٠٢٠**	عرض النسخة الأولى من الجرد على الاجتماع الرابع لفريق الخبراء المخصص المفتوح العضوية
***أيار/مايو–تشرين الأول/أكتوبر* ٢٠٢٠**	إتمام قاعدة البيانات ووضع التقرير التقني وتقرير الثغرات بالتشاور مع أصحاب المصلحة الرئيسيين
***تشرين الأول/أكتوبر* ٢٠٢٠**	إبلاغ الاجتماع الخامس لفريق الخبراء المخصص المفتوح العضوية بالنتائج النهائية

١٦ - والنواتج المتوقعة هي ما يلي:

(أ) قاعدة بيانات الحلول التكنولوجية لمنع توليد القمامة البحرية والحد منها؛

(ب) تقرير تقني يصف دور الحلول التكنولوجية في الإدارة المستدامة للمواد البلاستيكية على طول سلسلة إمدادها؛

(ج) تقييم للثغرات المعرفية والثغرات في القدرات، مع الاهتمام بالفروق في المناطق المختلفة من العالم، ولا سيما البلدان المتقدمة النمو والبلدان النامية؛

(د) التوصيات المتعلقة بالسياسات من أجل أفضل نقاط التدخل لمنع توليد القمامة البحرية والحد منها.

ثالثاً– الأسئلة الرئيسية

١٧ - قد يود فريق الخبراء المخصص المفتوح العضوية التعليق على المنهجية المقترحة لتوجيه الأمانة عند الاضطلاع بالولاية المنصوص عليها في الفقرة الفرعية ٧ (ب). وعلى وجه الخصوص:

(أ) ما هو النطاق الأكثر فعاليةً من حيث التكلفة لكي يجمع الجرد أكبر قدر ممكن من المعلومات ذات الصلة ضمن إطار محدود الفترة الزمنية ومحدود الموارد؟

(ب) ما هي المعايير الرئيسية لإدراج الموارد التقنية في هذا الجرد أو استبعادها منه؟

(ج) ما هو تصنيف الموارد التقنية الأكثر فائدةً لمقرري السياسات؟

(د) هل نطاق الجرد، بالشكل المحدد حالياً، ملائم؟