



Distr. general
31 de octubre de 2019

Español
Original: inglés



Asamblea de las Naciones Unidas sobre el Medio Ambiente del Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente

Grupo especial de expertos de composición abierta
sobre la basura marina y los microplásticos

Tercera reunión

Bangkok, 18 a 22 de noviembre de 2019

Tema 6 b) del programa provisional*

Introducción a las actividades comprendidas
en el mandato del grupo especial de expertos de
composición abierta: mecanismos financieros

Determinación de recursos y mecanismos financieros para ayudar a los países a luchar contra la basura plástica y los microplásticos marinos**

Nota de la Secretaría

1. El Grupo especial de expertos de composición abierta quedó establecido en la resolución UNEP/EA.3/Res.7, párrafo 10, de la Asamblea de las Naciones Unidas sobre el Medio Ambiente. En el párrafo 7 de la resolución UNEP/EA.4/Res.6 se amplió el mandato del Grupo y en el párrafo 7 b) se le solicitó que realizase la actividad siguiente:

“Determinar recursos o mecanismos técnicos y financieros para ayudar a los países a luchar contra la basura plástica y los microplásticos marinos”.

2. La finalidad del presente documento es exponer sucintamente los enfoques adoptados para determinar recursos y mecanismos financieros con los que ayudar a los países a luchar contra la basura plástica y los microplásticos marinos, y presentar los primeros resultados de la labor realizada.

I. Introducción

3. Dentro de la labor emprendida en respuesta al párrafo 7 b) de UNEP/EA.4/Res.6, el Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA) ha realizado tres estudios iniciales sobre recursos y mecanismos financieros en relación con la basura plástica y los microplásticos marinos.

4. El primer estudio es un inventario en línea de los recursos financieros destinados a luchar contra la basura plástica y los microplásticos marinos. Además de representarse las fuentes y receptores de fondos y recursos financieros en una matriz cromática, se facilita el acceso a financiación mediante unas funciones de búsqueda. En este estudio se presenta una reseña preliminar de los recursos financieros disponibles de fuentes de financiación no tradicionales y, al mismo tiempo, se clasifican las fuentes de capital según el mecanismo financiero.

5. En el segundo estudio se analiza la participación de los interesados no tradicionales mediante el examen de la contaminación por plástico en el contexto de la gestión de los riesgos y del papel del sector asegurador en esta esfera. La iniciativa Principios para la Sostenibilidad en Seguros

* UNEP/AHEG/2019/3/1.

** La presente nota se publica sin que haya sido objeto de revisión editorial en inglés.

del PNUMA¹ ha emprendido el primer estudio para el sector asegurador mundial sobre la gestión de los riesgos relacionados con la contaminación causada por el plástico, la basura plástica y los microplásticos marinos.

6. En el tercer estudio se examinan las dificultades a nivel nacional y se presenta un resumen anual de las pérdidas financieras, las oportunidades de inversión y los posibles mercados. El estudio se basa en un estudio monográfico del panorama inversor en Kenya en el contexto del plástico y brinda un argumento sólido para justificar la inversión en la lucha contra la basura plástica y los microplásticos marinos a nivel nacional.

7. Determinar recursos y mecanismos financieros para apoyar la lucha contra la basura plástica y los microplásticos marinos es una tarea de gran envergadura, luego esos tres estudios no deben entenderse sino como unos primeros pasos encaminados al cumplimiento de lo prescrito en el párrafo 7 b). Habrá, pues, que hacer más cosas para responder a esa solicitud antes de la cuarta y quinta reuniones del Grupo especial de expertos de composición abierta y del quinto período de sesiones de la Asamblea de las Naciones Unidas.

II. Alcance y planteamiento

8. Los estudios abarcan una amplia gama de elementos fundamentales en respuesta a la solicitud formulada en la resolución y constituyen un primer esfuerzo por responder a la demanda de información sobre los recursos y mecanismos financieros que puedan apoyar la lucha contra la basura plástica y los microplásticos marinos a nivel nacional. En conjunto, los tres estudios reseñan elementos relacionados con la solicitud del párrafo 7 b). El inventario del primer estudio se centra en los recursos financieros, aunque también menciona y describe algunos de los mecanismos de financiación; en el estudio del sector asegurador se analiza la participación de interesados no tradicionales, y en el tercer estudio, relativo a las dificultades y oportunidades que se presentan a nivel nacional, se examina la forma de apoyar y facilitar las intervenciones en ese plano.

III. Inventario de recursos financieros

9. Este estudio se emprendió con el objetivo de examinar fuentes de financiación y recursos financieros para luchar contra la basura plástica marina, prestando una atención especial a fuentes de financiación no tradicionales o proveedores alternativos de capital, como el capital riesgo, las sociedades de capital privado, los inversionistas de impacto, etc. A fin de dar a conocer a esos financiadores, se elaborará una base de datos interactiva que consta de dos componentes: un directorio de los financiadores y un panel informativo de las tendencias macroeconómicas. En esta base de datos figuran los financiadores clasificados por país, tipo y sector, y se ofrecen estimaciones de financiación por países. Estos datos se combinan con conjuntos de datos externos sobre financiación pública para la lucha contra la basura marina a fin de construir una imagen espacial más completa de los lugares en que suelen financiarse actividades destinadas a resolver ese problema. El estudio se basa en los resultados de la búsqueda de palabras clave en los conjuntos de datos disponibles, incluida la matriz cromática y los análisis preliminares. Gracias a este inventario, los usuarios tendrán conocimiento de todo un abanico de recursos financieros que podrían servirles para atender sus necesidades y prioridades nacionales.

IV. Estudiar la participación de interesados no tradicionales en la gestión de los riesgos, los seguros y la contaminación por plástico

10. Las consecuencias de la contaminación por plástico incidirán en los riesgos que cubren las compañías de seguros y en los negocios en los que invierten. En los próximos años, esas compañías tendrán que afrontar inevitablemente toda una serie de riesgos que van desde las amenazas para la salud humana a las demandas de responsabilidad relacionadas con la contaminación por plástico, cada vez más numerosas. Al mismo tiempo, la contaminación por plástico brinda a las aseguradoras una oportunidad inmejorable de abanderar la lucha contra este problema mundial y de contribuir al logro de un futuro más sostenible. En el estudio se han examinado diversas prácticas vigentes y se han realizado entrevistas en profundidad con 12 interesados de primera línea del sector privado y 4 interesados de la sociedad civil, y una encuesta a la que han respondido 86 interesados del sector asegurador de 28 países. A partir de esa información se ha determinado la forma en que los riesgos derivados de la contaminación por plástico afectan a los ramos de seguros y a los tipos de activos en que invierten las aseguradoras, y se han propuesto algunos enfoques que podrían aplicar esas compañías para afrontar los citados riesgos.

¹ https://www.unepfi.org/psi/wp-content/uploads/2013/06/PSI-document_Spanish.pdf.

V. Oportunidades y dificultades a nivel nacional. Un estudio monográfico realizado en Kenya

11. En un estudio realizado en Kenya a nivel nacional se han examinado las oportunidades y las dificultades vinculadas a la basura marina. El informe, basado en datos empíricos recogidos de primera mano y complementados con datos secundarios de dominio público, ofrece ejemplos de planes y mecanismos financieros, como los enfoques basados en técnicas de mercado, y cuestiones de gobernanza que facilitan incentivos económicos eficaces y eficientes para combatir la basura plástica y los microplásticos marinos. Además, se exponen algunas de las dificultades que se plantean a nivel nacional y los posibles mercados y oportunidades de inversión. A fin de que estas oportunidades puedan materializarse, se necesita un entorno más propicio y favorable que se fundamente en la colaboración entre los diversos sectores, incluido el Gobierno nacional. Con los resultados de este estudio realizado en Kenya se aspira a ofrecer una justificación sólida para la inversión en medidas preventivas y preliminares a nivel nacional.

VI. Preguntas

12. El Grupo especial de expertos de composición abierta sobre la basura marina y los microplásticos tal vez deseará formular observaciones sobre el enfoque propuesto para orientar a la Secretaría en el cumplimiento de lo solicitado en el apartado 7 b). En concreto:

- a) ¿Cuáles son los requisitos (incluidos el diseño del fondo y las condiciones favorables) de un mecanismo de financiación eficaz y eficiente que apoye la lucha contra la basura plástica marina?
 - b) ¿Qué oportunidades hay de usar instrumentos basados en técnicas de mercado?
 - c) ¿Cuáles son las medidas prioritarias que deben adoptarse para superar los principales obstáculos que impiden acceder a los recursos financieros y usarlos con eficiencia, en particular en los países en desarrollo y los países menos adelantados?
 - d) ¿Cómo puede adaptarse el acceso a los recursos financieros a nivel nacional y regional para responder mejor a las necesidades de los países?
-