



**Ассамблея Организации  
Объединенных Наций по  
окружающей среде Программы  
Организации Объединенных  
Наций по окружающей среде**

Distr.: General  
31 October 2019

Russian  
Original: English

**Специальная группа экспертов открытого состава по проблеме  
мусора и микропластиков в морской среде**

**Третье совещание**

Бангкок, 18-22 ноября 2019 года

Пункт 6 b) предварительной повестки дня\*

**Введение в деятельность в рамках мандата Специальной группы экспертов  
открытого состава: механизмы финансирования**

**Определение технических и финансовых ресурсов и  
механизмов для оказания поддержки странам в решении  
проблемы мусора и микропластиков в морской  
среде\*\***

**Записка секретариата**

1. Специальная группа экспертов открытого состава (СЭГО) была учреждена Ассамблеей Организации Объединенных Наций по окружающей среде в пункте 10 ее резолюции UNEP/EA.3/Res.7. Ее мандат был продлен в пункте 7 резолюции UNEP/EA.4/Res.6, в подпункте 7 b) которой Группе была также адресована просьба, в частности:

*«определить технические и финансовые ресурсы и механизмы для оказания поддержки странам в решении проблемы мусора и микропластиков в морской среде».*

2. Цель настоящего документа состоит в том, чтобы дать общее представление о подходах, применяемых в отношении определения финансовых ресурсов и механизмов для оказания поддержки странам в решении проблемы мусора и микропластиков в морской среде, а также представить первоначальные результаты проделанной работы.

**I. Введение**

3. В рамках работы по выполнению положений подпункта 7 b) резолюции UNEP/EA.4/Res.6 Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) провела три первоначальных исследования, касающихся финансовых ресурсов и механизма, имеющих отношение к мусору и микропластикам в морской среде.

4. Первое исследование представляет собой онлайн-перечень финансовых ресурсов для решения проблемы мусора и микропластиков в морской среде, в котором на тепловой карте показаны источники и получатели финансирования и финансовых ресурсов. Этот обзор также облегчает доступ к финансированию с помощью поисковых функций. В данном исследовании содержится предварительный обзор имеющихся финансовых ресурсов из

\* UNEP/AHEG/2019/3/1.

\*\* Настоящий документ издается без официального редактирования.

нетрадиционных источников финансирования и в то же время дается классификация источников финансовых средств с разбивкой по механизмам финансирования.

5. Во втором исследовании анализируется привлечение нетрадиционных заинтересованных сторон путем рассмотрения загрязнения пластмассами в контексте управления рисками и роль страховых компаний в этой связи. На основе Принципов устойчивого страхования ЮНЕП проводится первое для мировой страховой индустрии исследование по проблеме управления рисками, связанными с загрязнением пластмассами, мусором и микрочастицами пластмасс в морской среде.

6. В третьем исследовании рассматриваются проблемы на национальном уровне и приводится краткая информация о ежегодных финансовых потерях и инвестиционных возможностях, а также потенциальных рынках. Доклад основан на тематическом исследовании состояния нынешней инвестиционной среды в Кении в отношении пластмасс. Это исследование обеспечивает всеобъемлющую основу для обоснования инвестиций для решения проблемы мусора и микрочастиц пластмасс в морской среде на национальном уровне.

7. Определение финансовых ресурсов и механизмов для решения проблемы мусора и микрочастиц пластмасс в морской среде является сложной задачей, и поэтому эти три исследования следует воспринимать как первоначальные усилия по удовлетворению вышеуказанной просьбы. Соответственно, для выполнения содержащейся в подпункте 7 b) просьбы до четвертого и пятого совещаний специальной экспертной группы открытого состава, а также до пятой сессии Ассамблеи Организации Объединенных Наций по окружающей среде потребуются дополнительные усилия.

## **II. Сфера охвата и подход**

8. В ответ на просьбу, содержащуюся в резолюции, эти исследования охватывают широкий спектр ключевых элементов и представляют собой первоначальные усилия по удовлетворению потребности в информации о финансовых ресурсах и механизмах, касающихся мусора и микрочастиц пластмасс в морской среде на национальном уровне. В совокупности эти три исследования определяют элементы, имеющие отношение к просьбе, содержащейся в подпункте 7 b) указанной резолюции. Финансовый перечень сосредоточен на финансовых ресурсах, но также включает в себя ссылки и описание некоторых механизмов финансирования. Исследование, касающееся страховой индустрии, посвящено проблеме привлечения нетрадиционных заинтересованных сторон. В третьем исследовании, касающемся проблем и возможностей на национальном уровне, рассматривается вопрос о том, каким образом можно поддерживать и облегчать действия на национальном уровне.

## **III. Перечень финансовых ресурсов**

9. Цель этого исследования заключалась в изучении финансирования и финансовых ресурсов для решения проблемы пластикового мусора в морской среде. Основное внимание уделяется нетрадиционным источникам финансирования или альтернативным поставщикам финансовых средств, таким как венчурные компании, фирмы, осуществляющие прямые инвестиции, влиятельные инвесторы и т.д. Для демонстрации этих источников финансирования будет разработана интерактивная база данных, состоящая из двух компонентов: справочника спонсоров и информационной панели макротрендов. Информация, содержащаяся в базе данных, включает в себя сведения о спонсорах по странам, данные о типах спонсоров, их разбивку по секторам, а также оценки объема финансирования по странам. Эти данные объединяются с внешними базами данных о государственном финансировании деятельности по предупреждению замусоривания моря, с тем чтобы составить более полную пространственную картину того, где обычно финансируется деятельность по решению проблемы морского мусора. Исследование основано на результатах поиска по ключевым словам в имеющихся наборах данных, включая тепловую карту и предварительные анализы. Это позволит пользователям выявить целый ряд возможностей получения потенциальных финансовых ресурсов для удовлетворения национальных потребностей и решения приоритетных задач.

#### **IV. Изучение возможности привлечения нетрадиционных заинтересованных сторон – управление рисками, страхование и загрязнение пластмассами**

10. Загрязнение пластмассами будет влиять на риски, которые страхуют страховые компании, и на те области, в которые они инвестируют средства. В ближайшие годы страховые компании неизбежно столкнутся с различными рисками, начиная от угроз здоровью людей и заканчивая быстрым увеличением числа исков об ответственности в связи с загрязнением пластмассами. В то же время, загрязнение пластмассами открывает перед страховщиками значительные возможности для того, чтобы занять лидирующие позиции в решении этой глобальной проблемы и помочь обеспечить более устойчивое будущее. В ходе исследования была проанализирована существующая практика и проведены подробные интервью с 12 ведущими заинтересованными сторонами частного сектора и 4 заинтересованными сторонами гражданского общества, а также обследование, в котором участвовали 86 заинтересованных сторон в области страхования в 28 странах. В исследовании определяется, как риски, связанные с загрязнением пластмассами, проявляются в различных видах страхования и классах активов, в которые страховщики инвестируют средства, и предлагаются возможные подходы для страховщиков в целях устранения этих рисков.

#### **V. Возможности и проблемы на национальном уровне: тематическое исследование по Кении**

11. В Кении на национальном уровне было проведено исследование, посвященное изучению возможностей и проблем, связанных с морским мусором. Доклад основан на сборе эмпирических данных из первых рук и дополнен общедоступными вторичными данными. В исследовании приводятся примеры типов финансовых схем и механизмов, таких как рыночные подходы, включая вспомогательные вопросы управления, которые обеспечивают более действенные и эффективные экономические стимулы для решения проблемы мусора и микрочастиц пластмасс в морской среде. В тематическом исследовании по Кении показаны некоторые проблемы на национальном уровне, а также потенциальные рынки и инвестиционные возможности. Для того чтобы эти возможности были реализованы, необходимо создать более благоприятные и выгодные условия, при которых ключевая роль принадлежит сотрудничеству между различными секторами, включая национальное правительство. Результаты исследования по Кении будут преследовать цель обеспечить надежное обоснование инвестиций в превентивные и подготовительные меры на национальном уровне.

#### **VI. Вопросы**

12. Специальная группа экспертов открытого состава по проблеме мусора и микрочастиц пластмасс в морской среде, возможно, пожелает высказать свои соображения в отношении подхода, предложенного для руководства работой секретариата по выполнению им мандата, изложенного в подпункте 7 b). В частности:

- a) Каковы требования (включая структуру фонда и благоприятные условия) для создания эффективного и действенного механизма финансирования для решения проблем пластикового мусора в морской среде?
- b) Каковы возможности использования рыночных инструментов?
- c) Какие первоочередные меры необходимо принять для устранения основных барьеров, препятствующих доступу и эффективному использованию финансовых ресурсов, особенно в развивающихся и наименее развитых странах?
- d) Каким образом можно обеспечить более эффективный доступ к финансовым ресурсам на национальном и региональном уровнях для удовлетворения потребностей стран?