

Distr.: General
31 October 2019

Arabic
Original: English



جمعية الأمم المتحدة
للبيئة التابعة لبرنامج
الأمم المتحدة للبيئة



فريق الخبراء المخصص المفتوح العضوية
المعني بمكافحة النفايات البحرية والجسيمات
البلاستيكية البحرية الدقيقة

الاجتماع الثالث

بانكوك، ١٨-٢٢ تشرين الثاني/نوفمبر ٢٠١٩
البند ٦ (ب) من جدول الأعمال المؤقت*
تعريف بالأنشطة المدرجة في ولاية فريق الخبراء
المخصص المفتوح العضوية: الآليات المالية

تحديد الموارد والآليات المالية لدعم البلدان في معالجة النفايات البلاستيكية البحرية والجسيمات
البلاستيكية البحرية الدقيقة**

مذكرة من الأمانة

١ - أنشأت جمعية الأمم المتحدة للبيئة، في الفقرة ١٠ من قرارها UNEP/EA.3/Res.7، فريق الخبراء المخصص
المفتوح العضوية. وجرى تمديد ولايته بموجب القرار UNEP/EA.4/Res.6، الفقرة ٧، التي طُلب فيها أيضاً إلى الفريق
أن يقوم بعدة أمور من بينها، ما ورد في الفقرة الفرعية ٧ (ب):

”تحديد الموارد أو الآليات التقنية والمالية لدعم البلدان في معالجة النفايات البحرية والجسيمات البلاستيكية
البحرية الدقيقة“

٢ - ويتمثل الغرض من هذه الوثيقة في تقديم موجز للنهج المتبعة فيما يتعلق بتحديد الموارد والآليات المالية
لدعم البلدان في معالجة النفايات البلاستيكية البحرية والجسيمات البلاستيكية البحرية الدقيقة، بالإضافة إلى تقديم
نتائج أولية للعمل المضطلع به.

* UNEP/AHEG/2019/3/1

** تصدر هذه المذكرة دون تحرير رسمي.

أولاً - مقدمة

٣ - وفي إطار العمل المضطلع به استجابةً للفقرة الفرعية ٧ (ب) من القرار UNEP/EA.4/Res.6، أُجرى برنامج الأمم المتحدة للبيئة ثلاث دراسات أولية بشأن الموارد المالية والآلية المالية فيما يتعلق بالنفايات البلاستيكية البحرية والجسيمات البلاستيكية البحرية الدقيقة.

٤ - وكانت الدراسة الأولى عبارة عن جرد إلكتروني للموارد المالية المخصصة لمعالجة النفايات البلاستيكية البحرية والجسيمات البلاستيكية البحرية الدقيقة، بالإضافة إلى خريطة حرارية توضح مصادر ومتلقي موارد التمويل والمال. وتيسر النظرة العامة أيضاً الوصول إلى التمويل من خلال خيارات البحث. وتقدم هذه الدراسة نظرة عامة أولية عن الموارد المالية المتاحة من مصادر التمويل غير التقليدية، وتصنف في الوقت نفسه مصادر رأس المال حسب الآلية المالية.

٥ - وتستكشف الدراسة الثانية مدى إمكان إشراك أصحاب المصلحة غير التقليديين من خلال وضع التلوث بالمواد البلاستيكية في سياق تدبير المخاطر ودور قطاع التأمين في هذا الصدد. وتجري مبادرة برنامج الأمم المتحدة للبيئة بشأن مبادئ التأمين المستدام^(١) الدراسة الأولى لقطاع التأمين العالمي بشأن تدبير المخاطر المرتبطة بالتلوث بالمواد البلاستيكية، والنفايات البلاستيكية البحرية والجسيمات البلاستيكية البحرية الدقيقة.

٦ - وتبحث الدراسة الثالثة في التحديات على الصعيد الوطني، وتقدم موجزاً للخسائر المالية السنوية وفرص الاستثمار وكذلك الأسواق المحتملة. ويستند التقرير إلى دراسة حالة لوضع بيئة الاستثمار الحالية في كينيا في سياق المواد البلاستيكية. وتوفر الدراسة أساساً شاملاً لتبرير الاستثمار في مواجهة التحدي المتعلق بالنفايات البلاستيكية البحرية والجسيمات البلاستيكية البحرية الدقيقة على الصعيد الوطني.

٧ - ويعتبر تحديد الموارد والآليات المالية لمعالجة النفايات البلاستيكية البحرية والجسيمات البلاستيكية البحرية الدقيقة مهمة طموحة، ولذا ينبغي فهم الدراسات الثلاث على أنها جهود أولية للاستجابة لهذا الطلب. وبالتالي، ستكون هناك حاجة إلى مزيد من العمل للوفاء بالطلب الوارد في الفقرة الفرعية ٧ (ب) قبل الاجتماعين الرابع والخامس لفريق الخبراء المخصص المفتوح العضوية، وكذلك قبل الدورة الخامسة لجمعية الأمم المتحدة للبيئة.

ثانياً - النطاق والنهج

٨ - تشمل الدراسات مجموعة واسعة من العناصر المحورية استجابةً للطلب الوارد في القرار، وتتضمن جهوداً أولية للاستجابة للطلب على المعلومات المتعلقة بالموارد والآليات المالية لمعالجة النفايات البلاستيكية البحرية والجسيمات البلاستيكية البحرية الدقيقة على الصعيد الوطني. وترسم هذه الدراسات الثلاث معاً خريطة العناصر ذات الصلة بالطلب الوارد في الفقرة الفرعية ٧ (ب) من القرار. وينصب تركيز الجرد المتعلق بمصادر التمويل على الموارد المالية، ويتضمن كذلك مرجعاً ووصفاً لبعض الآليات المالية. وتستكشف دراسة قطاع التأمين مدى إمكان إشراك أصحاب المصلحة غير التقليديين. وتبحث الدراسة الثالثة بشأن التحديات والفرص على الصعيد الوطني في كيفية دعم وتيسير العمل على الصعيد الوطني.

ثالثاً - الجرد المتعلق بالموارد المالية

٩ - تمثل الهدف من هذه الدراسة في النظر في موارد التمويل والمال المخصصة لمعالجة النفايات البلاستيكية البحرية. وينصب التركيز على مصادر التمويل غير التقليدية أو مقدمي رأس المال البديل، من قبيل رأس مال المجازفة،

(١) https://www.unepfi.org/fileadmin/documents/PSI_document-en.pdf

وشركات الأسهم الخاصة، والمستثمرين المسؤولين وما إلى ذلك. ولعرض جهات التمويل هذه، سَتُعد قاعدة بيانات تفاعلية تحتوي على مكونين: دليل الجهات الممولة، ولوحة بيانات الاتجاه الكلي. وتتضمن المعلومات الموجودة في قاعدة البيانات الجهات الممولة في كل بلد، وأنواع الجهات الممولة، وتفاصيل الجهات الممولة حسب القطاع، بالإضافة إلى تقديرات التمويل الخاصة بالبلدان. وتُدمج هذه البيانات مع مجموعات بيانات خارجية بشأن التمويل العام لمنع النفايات البلاستيكية البحرية بهدف بناء صورة مكانية أكثر اكتمالاً للمجال الذي عادةً ما تُمول فيه أنشطة لمعالجة النفايات البحرية. وتستند الدراسة إلى نتائج كلمات البحث الرئيسية لمجموعات البيانات المتاحة، بما في ذلك خريطة الشدة والتحليلات الأولية. وسيمكّن ذلك المستخدمين من اكتشاف مجموعة من الفرص للموارد المالية الممكنة لتلبية الاحتياجات والأوليات الوطنية.

رابعاً - استكشاف مدى إمكان إشراك أصحاب المصلحة غير التقليديين - تدبّر المخاطر، والتأمين والتلوث بالمواد البلاستيكية

١٠ - سيؤثر التلوث بالمواد البلاستيكية على المخاطر التي تؤمّن عليها شركات التأمين وعلى الأعمال التي تستثمر فيها. وسيحتتم على شركات التأمين في السنوات القادمة التعامل مع مخاطر تتراوح بين الأخطار التي تتهدد صحة الإنسان ومطالبات التعويض الآخذة في التطور السريع والمتصلة بالتلوث بالمواد البلاستيكية. وفي الوقت نفسه، يمثل التلوث بالمواد البلاستيكية فرصاً كبيرة لشركات التأمين لوضع نفسها في مقدمة الجهات المعنية بمعالجة هذه القضية العالمية وللمساعدة على تأمين مستقبل أكثر استدامة. ونظرت الدراسة في الممارسات الحالية وأجرت مقابلات متعمقة مع ١٢ جهة من الجهات المعنية الرائدة في القطاع الخاص و٤ جهات معنية من المجتمع المدني، بالإضافة إلى دراسة استقصائية استكملتتها ٨٦ جهة معنية في قطاع التأمين في ٢٨ بلداً. وتحدد الدراسة الكيفية التي تؤثر بها المخاطر المتعلقة بالتلوث بالمواد البلاستيكية على قطاع التأمين وفئات الأصول التي تستثمر فيها شركات التأمين، وتقتح مُهجاً ممكنة لشركات التأمين لمعالجة هذه المخاطر.

خامساً - الفرص والتحديات على الصعيد الوطني: دراسة حالة في كينيا

١١ - أُجريت في كينيا دراسة على الصعيد الوطني تستعرض الفرص والتحديات المرتبطة بالنفايات البحرية. ويستند التقرير إلى جمع بيانات تجريبية من المصادر الأصلية وتكملة بيانات ثانوية علنية. وتسلط الدراسة الضوء على أمثلة على أنواع الخطط والآليات المالية، من قبيل النهج القائمة على الأسواق، بما في ذلك دعم قضايا الحكومة التي تيسر الحوافز الاقتصادية المؤثرة والفعالة لمعالجة النفايات البلاستيكية البحرية والجسيمات البلاستيكية البحرية الدقيقة. وتعرض دراسة الحالة في كينيا بعض التحديات على الصعيد الوطني، وكذلك الأسواق وفرص الاستثمار المحتملة. ولكي تؤتي هذه الفرص ثمارها، يتعين تهيئة بيئة أكثر دعماً وتمكيناً يكون فيها التعاون بين مختلف القطاعات، بما في ذلك الحكومة الوطنية، أمراً أساسياً. وستهدف نتائج دراسة كينيا إلى توفير مبرر قوي للاستثمار في التدابير الوقائية والمبكرة على الصعيد الوطني.

سادساً - أسئلة

١٢ - وترحب الأمانة بتعليقات فريق الخبراء المخصص المفتوح العضوية المعني بمكافحة النفايات البحرية والجسيمات البلاستيكية البحرية الدقيقة على النهج المقترح لإرشادها في الاضطلاع بالولاية المنصوص عليها في الفقرة الفرعية ٧ (ب). وعلى وجه الخصوص ما يلي:

(أ) ما هي المتطلبات (بما في ذلك تصميم الصندوق والظروف التمكينية) لآلية تمويل تتسم بالكفاءة والفعالية لمعالجة القضايا المتعلقة بالنفايات البلاستيكية البحرية؟

(ب) ما هي فرص استخدام الأدوات القائمة على الأسواق؟

(ج) ما هي الإجراءات التي يتعين اتخاذها من باب الأولوية لمعالجة الحواجز الرئيسية التي تحول دون الوصول إلى الموارد المالية واستخدامها بكفاءة على وجه التحديد في البلدان النامية وأقل البلدان نمواً؟

(د) كيف يمكن تكييف الوصول إلى الموارد المالية على الصعيدين الوطني والإقليمي بشكل أفضل لتلبية احتياجات البلدان؟