



جمعية الأمم المتحدة
للبيئة التابعة لبرنامج
الأمم المتحدة للبيئة



فريق الخبراء المخصص المفتوح العضوية
المعني بمكافحة النفايات البحرية والجسيمات
البلاستيكية البحرية الدقيقة

الاجتماع الثالث

بانكوك، ١٨-٢٢ تشرين الثاني/نوفمبر ٢٠١٩

البند ٦ (د) من جدول الأعمال المؤقت*

تعريف بالأنشطة المدرجة في ولاية فريق الخبراء المخصص
المفتوح العضوية بموجب قرار جمعية الأمم المتحدة:
منهجية تقييم الفعالية

منهجية مقترحة لتحليل فعالية خيارات وأنشطة الاستجابة القائمة والمحتملة في المساهمة في
التخلص من تصريف النفايات البلاستيكية البحرية والجسيمات البلاستيكية البحرية الدقيقة في
المحيطات على المدى الطويل**

مذكرة من الأمانة

١- أنشئ فريق الخبراء المخصص المفتوح العضوية بموجب الفقرة ١٠ من قرار جمعية الأمم المتحدة للبيئة
UNEP/EA.3/Res.7. وقد مددت ولايته بموجب الفقرة ٧ من القرار UNEP/EA.4/Res.6، الذي طلب أيضاً إلى
الفريق في الفقرة الفرعية ٧ (د) أن يقوم بما يلي، من بين أمور أخرى:

”تحليل فعالية خيارات وأنشطة الاستجابة الحالية والمحتملة فيما يتعلق بالنفايات البحرية والجسيمات
البلاستيكية البحرية الدقيقة على جميع المستويات لتحديد الإسهامات التي تقدمها في حل المشكلة
العالمية“

٢- وتهدف هذه الوثيقة إلى اقتراح منهجية لإعداد التحليل المعني، وتعرض على الاجتماع الثالث لفريق الخبراء
المخصص المفتوح العضوية المعني بالنفايات البحرية والجسيمات البلاستيكية البحرية الدقيقة لمناقشتها والنظر فيها.
ويتمثل الهدف من التحليل في تحديد مواضع تركيز خيارات وأنشطة الاستجابة الحالية والمرجوة وتحديد الثغرات

* UNEP/AHEG/2019/3/1

** تصدر هذه المذكرة دون تحرير رسمي.

الموجودة في نطاق مجالات التركيز الأربعة هذه من أجل الاسترشاد بها في وضع المبادرات المقبلة. وسيؤام هذا التحليل مع عملية التقييم في هذه العملية المطلوب إجراؤها بموجب الفقرة الفرعية ٧ (أ) من القرار UNEP/EA.4/Res.6 والواردة في وثيقة العمل UNEP/AHEG/2019/3/2. ويمكن تنقيح المنهجية المقترحة هذه استناداً إلى التعليقات التي ترد بعد المشاورات في الاجتماع الثالث لفريق الخبراء المخصص لكفالة استجابتها استجابة ملائمة للطلب الوارد في الفقرة الفرعية ٧ (د).

أولاً - مقدمة

٣- أعدت المنهجية المقترحة لتشمل خيارات وإجراءات الاستجابة القائمة والمحتملة الرامية إلى مكافحة النفايات البحرية والجسيمات البلاستيكية البحرية الدقيقة من خلال مراعاة التدخلات في مختلف مراحل دورة حياة المواد البلاستيكية ومن منظور يقوم على تتبعها من المصدر إلى البحر. وتركز المنهجية في المقام الأول على خيارات وأنشطة الاستجابة التي تضطلع بها الحكومات، نظراً لدورها المركزي في تنظيم دورة حياة السلع البلاستيكية والخدمات ذات الصلة، والقطاع الخاص، لأنهما غالباً ما يكونان الجهتين الفاعلتين الرئيسيتين في تشغيل دورة حياة المواد البلاستيكية. وبالإضافة إلى ذلك، سيعاد النظر في خيارات الاستجابة التي سبق تحديدها في الوثيقة UNEP/AHEG/2018/1/INF/3: "مكافحة النفايات البلاستيكية البحرية والجسيمات البلاستيكية البحرية الدقيقة: تقييم لفعالية استراتيجيات ونهج الإدارة ذات الصلة على الصعيد الدولي والإقليمي ودون الإقليمي"، عند الاقتضاء، ويمكن تحديث الجدول ٨ (الصفحة ١٠٠) من التقرير المرفق في الوثيقة UNEP/AHEG/2018/1/INF/3.

٤- وتهدف منهجية التحليل إلى تحديد المستوى الذي تعالج به الإجراءات الحالية والمتوخاة عدداً من المعايير المحددة في الفقرة ٧ فيما يلي في مختلف مجالات التركيز الأربعة، وهي مراحل دورة حياة المواد البلاستيكية (الإنتاج المستدام والاستهلاك المستدام وإدارة النفايات)؛ المناطق البيئية (الهواء والأرض والمياه العذبة والبحار)؛ النطاق الجغرافي (من المصدر إلى البحر مع مراعاة كل من أنظمة المياه العذبة والمياه المالحة بما في ذلك في المناطق الواقعة خارج نطاق الولاية الوطنية)؛ والامتثال (يُقِيم من خلال إدراج متطلبات الإبلاغ). وستسهم النتائج في تحديد مواضع تركيز خيارات وأنشطة الاستجابة الحالية والمرجوة وتحديد الثغرات الموجودة في نطاق مجالات التركيز الأربعة هذه من أجل الاسترشاد بها في وضع المبادرات المقبلة.

٥- وسيجري تلخيص النتائج في جداول تبين تناول الكامل أو الجزئي لكل معيار ضمن مجالات التركيز الأربعة. كما سيجري تلخيص كل مجموعة من خيارات وأنشطة الاستجابة تلخيصاً فردياً باستخدام جدول يستند إلى نموذج يتيح إجراء تحليل مفصل للاتجاهات الحالية في مختلف مجالات التركيز الأربعة المقترحة.

ثانياً - نهج التحليل ومنهجيته

٦- تجدر الإشارة إلى أن التحليل المطلوب في الفقرة الفرعية ٧ (د) من القرار UNEP/EA.4/Res.6 له صلة بعملية التقييم المطلوبة في الفقرة الفرعية ٧ (أ) من القرار نفسه ويستفيد منها، وسيجري الاثنان بتنسيق وثيق. وعلى وجه التحديد، ستحدد عملية التقييم المضطلع بها استجابة للفقرة الفرعية ٧ (أ) فئات خيارات وأنشطة الاستجابة للاستناد إليها في التحليل. ووفقاً للوثيقة UNEP/AHEG/2019/3/2: "نهج لتقييم الأنشطة والإجراءات القائمة المتخذة في سبيل القضاء على التصريفات في المحيطات على المدى الطويل، الرامية إلى الحد من النفايات البلاستيكية البحرية والجسيمات البلاستيكية البحرية الدقيقة من قبل المساهمين المعنيين"، سيتم الحصول على قاعدة الأدلة اللازمة لعملية التقييم من خلال المعلومات التي تقدمها مجموعات أصحاب المصلحة إلكترونياً عبر

شبكة الإنترنت. وسيتم ذلك على مرحلتين: فستركز المرحلة الأولى (تشرين الأول/أكتوبر - تشرين الثاني/نوفمبر ٢٠١٩) في المقام الأول على الأنشطة والإجراءات التي اتخذتها الحكومات والقطاع الخاص، في حين ستعمل المرحلة الثانية (كانون الأول/ديسمبر ٢٠١٩ - أيار/مايو ٢٠٢٠) على توسيع نطاق التركيز ليشمل جميع المساهمين المعنيين، كما سيسترشد بها في تحليل الفعالية.

٧- وتستند عملية التقييم التي أجريت استجابة للفقرة الفرعية ٧ (أ) إلى ثلاث فئات من الأنشطة: معيارية واستدلالية وبناء قدرات. وستوفر المعلومات، التي ستقدم عبر الإنترنت في إطار عملية التقييم، المعلومات الأولية عن خيارات وأنشطة الاستجابة الحالية والمحتملة التي سيجري تحليل فعاليتها وفقاً للفقرة الفرعية ٧ (د). وستُقيّم مجالات التركيز والمعايير في جميع فئات النشاط وفقاً لعملية التقييم (معيارية واستدلالية وبناء قدرات). ومجالات التركيز والمعايير المقترحة هي:

مجال التركيز ١: مراحل دورة الحياة

(أ) الإنتاج المستدام

المعيار ١: التصميم الإيكولوجي (مثل المتانة، وإعادة الاستخدام، ومنع تسرب الجسيمات البلاستيكية الدقيقة من خلال التآكل ومعالجة نهاية دورة الحياة)

المعيار ٢: الجسيمات البلاستيكية الدقيقة (الأولية والثانوية)

المعيار ٣: المواد المضافة والمواد الكيميائية المرتبطة بها بما في ذلك المواد الكيميائية المهجورة. كما تم تناول مرافق إعادة التدوير في هذا الفرع.

(ب) الاستهلاك المستدام

المعيار ٤: التخفيض (مثل فرض ضرائب على المنتجات)

المعيار ٥: الإزالة (مثل حظر المنتجات)

المعيار ٦: منع إنتاج النفايات (مثل المبادئ التوجيهية والسياسات في مختلف القطاعات - المنازل والأماكن العامة والمؤسسات التجارية وقطاعات الصناعة والحكومة)

(ج) إدارة النفايات

المعيار ٧: المعالجة السليمة بيئياً للنفايات (مثل التسلسل الهرمي للنفايات، وفصلها/فرزها وجمعها وتخزينها والتخلص منها والتجارة المسؤولة بها)

المعيار ٨: التخفيف والإزالة السليمة بيئياً، بما فيها الجسيمات البلاستيكية الدقيقة (مثل مياه المجاري وحماة المجاري، وشباك صيد الأسماك)

المعيار ٩: الأدوات الاقتصادية اللازمة لدعم إدارة النفايات، بما في ذلك جمع النفايات ونقلها (مثل توسيع نطاق مسؤولية المنتجين، ومبدأ "الملوث يدفع" ورسوم إعادة التدوير المسبقة الدفع) وصناديق البيئية، ومبدأ ادفع عندما ترمي نفايات، وخطط الإيداع)

المعيار ١٠: منع وإدارة حطام الكوارث (الإعداد والاستجابة)

مجال التركيز ٢: المناطق البيئية

المعيار ١١: الهواء

المعيار ١٢: الأراضي

المعيار ١٣: المياه العذبة

المعيار ١٤: البحار (بما في ذلك المناطق الواقعة خارج نطاق الولاية الوطنية)

مجال التركيز ٣: النطاق الجغرافي

المعيار ١٥: إدارة أحواض الأنهار

مجال التركيز ٤: الامتثال (الإبلاغ)

المعيار ١٦: وضع إجراءات للإبلاغ في مختلف مراحل دورة الحياة الرئيسية الثلاثة

٨- ومن خلال الموقع الإلكتروني المخصص لعملية التقييم التي ستجرى بموجب الفقرة الفرعية ٧ (أ) ستتيح المعلومات المقدّمة بيان النطاق الجغرافي للأنشطة على الصعيد دون الوطني والوطني والإقليمي والدولي. وسيُتخذ النطاق الجغرافي المحدد لكل خيار ونشاط استجابة معياراً إضافياً للفعالية بموجب الفقرة الفرعية ٧ (د).

٩- ورهنأ بتصميم الدراسة الاستقصائية الإلكترونية التي ستجرى بموجب الفقرة الفرعية ٧ (أ)، يرد فيما يلي بعض الأمثلة على المجموعات المحتملة لخيارات وأنشطة الاستجابة التي يمكن أن يسترشد بها في تحليل الفعالية:

(أ) معيارية:

١' اللجان المشتركة بين الوزارات، والشراكات الحكومية الدولية والشراكات مع القطاع الخاص؛

٢' أدوات السياسة الخاصة بمنع وإدارة النفايات والنفايات البحرية على وجه التحديد؛

(ب) استدلالية:

١' رصد المعايير والبرامج؛

٢' تقديم التقارير، بما في ذلك وضع المعايير؛

٣' المبالغ المتترم بها؛

٤' الحوافز الاقتصادية والبرامج الأخرى لإشراك أصحاب المصلحة؛

(ج) بناء القدرات:

١' وضع برامج التوعية التي تركز على (١) الإحاطة بالتبعات (٢) التغيير المنشود في السلوك (أو ٣) الأطر التنظيمية (بما في ذلك على سبيل المثال خطط استرداد التأمين النقدي على حاويات المنتجات عند إعادتها)؛

٢' المبادئ التوجيهية القطاعية؛

٣' حلقات العمل والمؤتمرات؛

٤' البرامج الثنائية.

١٠ - وستسهم الأعمال المضطلع بها استجابة للفقرة الفرعية ٧ (ب) الواردة في الوثيقة UNEP/EA.4/Res.6 (انظر الوثيقتين UNEP/AHEG/2019/3/3 و UNEP/AHEG/2019/3/4) أيضاً في جمع المواد اللازمة للعمل في إطار الفقرة الفرعية ٧ (د).

١١ - ويمكن الاطلاع على بيان تفصيلي للدراسة والمنهجية المستخدمة في الوثيقة UNEP/AHEG/2019/3/INF/3.

ثالثاً - الأسئلة

١٢ - أجرى التقييم الوارد في الوثيقة UNEP/AHEG/2018/1/INF/3 المعنون "مكافحة النفايات البلاستيكية البحرية والجسيمات البلاستيكية البحرية الدقيقة: تقييم لفعالية استراتيجيات ونهج الإدارة ذات الصلة على الصعيد الدولي والإقليمي ودون الإقليمي" تحليلاً قانونياً لأطر الإدارة ذات الصلة على الصعيد الدولي والإقليمي لمكافحة النفايات البلاستيكية البحرية والجسيمات البلاستيكية البحرية الدقيقة. ويسعى هذا التحليل الذي يجري في إطار الفقرة الفرعية ٧ (د) إلى اتباع نهج مختلف في تحليل فعالية الأطر الحالية. وستوفر عملية التقييم المضطلع بها في إطار الفقرة الفرعية ٧ (أ) فرصة ثمينة لإجراء تحليل للإجراءات والأنشطة الحالية، وكذلك الجهود المقررة/المنشودة، التي تبذلها الحكومات والقطاع الخاص. ومن ثم، يمكن زيادة التركيز على الصعيدين الوطني ودون الوطني أكثر مما كان ممكناً في تقييم الدورة الثالثة لجمعية الأمم المتحدة للبيئة الوارد في الوثيقة UNEP/AHEG/2018/1/INF/3.

١٣ - وترحب الأمانة بتعليقات فريق الخبراء المخصص المفتوح العضوية على المنهجية المقترحة لإرشادها في الاضطلاع بالولاية المنصوص عليها في الفقرة الفرعية ٧ (د). وعلى وجه الخصوص:

- (أ) مدى سداد بناء تحليل الفعالية، في المقام الأول، على النتائج التي تتوصل إليها عملية التقييم.
- (ب) مدى فائدة مجالات التركيز الأربعة.
- (ج) مدى شمول المعايير المحددة في إطار كل مجال من مجالات التركيز الأربعة.
- (د) مدى إمكان جمع خيارات وأنشطة الاستجابة في مجموعات، حيثما أمكن.