

Distr.: General  
23 October 2019

Arabic  
Original: English



جمعية الأمم المتحدة  
للبيئة التابعة لبرنامج  
الأمم المتحدة للبيئة



فريق الخبراء المخصص المفتوح العضوية  
المعني بمكافحة القمامة البحرية والجسيمات  
البلاستيكية البحرية الدقيقة  
الاجتماع الثالث  
بانكوك، ١٨-٢٢ تشرين الثاني/نوفمبر ٢٠١٩  
البند ٦ (أ) من جدول الأعمال المؤقت\*  
تعريف بالأنشطة المدرجة في ولاية فريق الخبراء  
المخصص المفتوح العضوية بموجب قرار جمعية  
الأمم المتحدة: التقييم

نُحج لتقييم الأنشطة والإجراءات القائمة التي ترمي إلى القضاء البعيد الأمد على عمليات  
التصريف في المحيطات، بهدف خفض كمية النفايات البلاستيكية البحرية والجسيمات  
البلاستيكية البحرية الدقيقة من جانب الجهات المساهمة المعنية\*\*

مذكرة من الأمانة

١ - أنشئ فريق الخبراء المخصص المفتوح العضوية بموجب الفقرة ١٠ من قرار الجمعية للأمم المتحدة للبيئة  
UNEP/EA.3/Res.7. وقد مددت ولايته بموجب الفقرة ٧ من القرار UNEP/EA.4/Res.6، الذي طلب أيضاً إلى  
الفريق في الفقرة الفرعية ٧ (أ) أن يقوم بما يلي، من بين أمور أخرى:

”إجراء جرد للأنشطة والإجراءات التي تتخذها الحكومات والصكوك الإقليمية والعالمية والمنظمات الدولية  
وأوساط القطاع الخاص والمنظمات غير الحكومية وغيرها من الجهات المساهمة المعنية من أجل التقليل من  
القمامة البحرية والجسيمات البلاستيكية البحرية الدقيقة بهدف التوصل إلى التخلص من القمامة في  
المحيطات على المدى الطويل“

٢ - وتهدف هذه الوثيقة إلى عرض النهج المتبع في إعداد هذا التقييم، وهي معروضة على الاجتماع الثالث  
لفريق الخبراء المخصص المفتوح العضوية المعني بمكافحة القمامة البحرية والجسيمات البلاستيكية البحرية الدقيقة  
لمناقشتها والنظر فيها. ويتمثل الهدف النهائي للتقييم في تحديد حجم الأنشطة وتأثيرها المحتمل على المدى البعيد

\* UNEP/AHEG/2019/3/1

\*\* تصدر هذه المذكرة دون تحرير رسمي.

على صعيد القضاء على عمليات التصريف في المحيطات وخفض كمية النفايات البلاستيكية البحرية والجسيمات البلاستيكية البحرية الدقيقة. وسواءً التقييم مع منهجية إعداد تحليل لفعالية الأنشطة وخيارات الاستجابة القائمة والمحتملة على جميع المستويات، المطلوب تنفيذها بموجب الفقرة الفرعية ٧ (د) من القرار UNEP/EA.4/Res.6 والواردة في وثيقة العمل UNEP/AHEG/2019/3/5. وتهدف نتائج التقييم إلى تأكيد التركيز الحالي للأنشطة وخيارات الاستجابة الحالية والمرجوة وتحديد الثغرات في هذه الأنشطة في المجالات الأربعة الرئيسية للمساعدة في وضع المبادرات المقبلة. ويمكن تنقيح مشروع نهج التقييم هذا استناداً إلى التعليقات التي ترد بعد المشاورات في الاجتماع الثالث لفريق الخبراء المخصص لضمان استجابته بشكل ملائم للطلب الوارد في الفقرة الفرعية ٧ (أ).

## أولاً - مقدمة

٣ - أُعدت عملية التقييم هذه بهدف جمع معلومات عن الأنشطة الجارية والأنشطة المقررة لمجموعات أصحاب المصلحة التي تتعامل مع القمامة البحرية والجسيمات البلاستيكية البحرية الدقيقة بشكل مباشر أو غير مباشر. ومن المتوقع أن تثري النتائج الأولية المناقشات في الاجتماع الثالث لفريق الخبراء المخصص المفتوح العضوية المعني بمكافحة القمامة البحرية والجسيمات البلاستيكية البحرية الدقيقة في بانكوك في الفترة من ١٨-٢٢ تشرين الثاني/نوفمبر ٢٠١٩، وستساعد في بناء القدرات الطويلة الأجل التي من شأنها أن تتيح المزيد من المشاركة الاستراتيجية في العملية بكاملها، بما في ذلك تحديد المجالات التي تنطوي على أكبر قدرة تحويلية.

٤ - ويرمي التقييم إلى التأكد من مستوى التقدم الذي تحرزه المجموعات صاحبة المصلحة في اتخاذ إجراءات في سبيل القضاء الطويل الأمد على عمليات التصريف في المحيطات وخفض كمية النفايات البلاستيكية البحرية والجسيمات البلاستيكية البحرية الدقيقة، بدءاً من عام ٢٠١٨. وسوف يجري التقييم على مرحلتين:

(أ) المرحلة ١ (تشرين الأول/أكتوبر-تشرين الثاني/نوفمبر ٢٠١٩) سوف تركز في المقام الأول على الأنشطة والإجراءات التي تتخذها الحكومات، بسبب دورها المركزي في تنظيم دورة السلع البلاستيكية والخدمات ذات الصلة، والقطاع الخاص، لكونها الجهات الفاعلة الرئيسية في تشغيل دورة المواد البلاستيكية.

(ب) المرحلة ٢ (كانون الأول/ديسمبر ٢٠١٩-أيار/مايو ٢٠٢٠) ستوسع بعد ذلك نطاق التركيز ليشمل جميع الجهات المساهمة المدرجة في الفقرة الفرعية ٧ (أ) من قرار جمعية الأمم المتحدة للبيئة UNEP/EA.4/Res.6، أي الصكوك الإقليمية والعالمية والمنظمات الدولية والمنظمات غير الحكومية وغيرها من الجهات المساهمة ذات الصلة.

٥ - وستمثل نتائج عملية التقييم في إصدار تقرير تقييمي مع تحليل لحالة جملة أمور منها ثلاث من فئات الإجراءات الرئيسية (الأنشطة والإجراءات المعيارية، والأنشطة والإجراءات الدليلية، وبناء القدرات) وأربعة مواضيع شاملة (مرحلة دورة المادة، والمنطقة البيئية، والنطاق الجغرافي، والإبلاغ/الامتثال) تبين توزيع وتركيز الإجراءات التي يجري اتخاذها ومكان وجود الثغرات.

٦ - وسوف تصب النتائج أيضاً في تحليل فعالية خيارات الاستجابة القائمة والمحتملة التي صدر بها تكليف بموجب الفقرة الفرعية ٧ (د) من منطوق القرار UNEP/EA.4/Res.6 والواردة في وثيقة العمل UNEP/AHEG/2019/3/5.

## ثانياً - نهج التقييم ومنهجيته

٧ - سوف تُعد دراسة استقصائية على الإنترنت وتُعمم أولاً على الدول الأعضاء والمجموعات الرئيسية والجهات المعنية، وفقاً للمرحلة ١ الموصوفة في الفقرة ٢ (أ) أعلاه، وستوفر النتائج المستوى الأول من مدخلات البيانات لعملية التقييم. وستتضمن الدراسة الاستقصائية أسئلة ذات صلة بالجوانب المختلفة لكل إجراء ونشاط مقدم. وتشمل هذه الأسئلة، في جملة أمور، النطاق الجغرافي في جميع المناطق من المصدر إلى البحر (الجبال والأنهار ومستجمعات المياه، والمناطق الساحلية، والمناطق البحرية الخاضعة للولاية الوطنية، والمحيطات المفتوحة، وأعلى البحار، والمناطق الواقعة خارج حدود الولاية الوطنية)؛ والمدة؛ والمنظمة الرئيسية/الهيئة المسؤولة والإبلاغ (مثل الإدارة العامة، بما في ذلك في جملة أمور الاتفاقيات/الاتفاقات الدولية، الوزارات/الوكالات الوطنية، الوزارات/الوكالات دون الوطنية؛ والمنظمات المجتمعية؛ والمنظمات غير الحكومية الدولية؛ والقطاع الخاص، بما في ذلك في جملة أمور الشركات المتعددة الجنسيات؛ والمؤسسات الوطنية؛ والمشاريع التجارية الصغيرة والمتوسطة الحجم)؛ ومشاركة الجهات صاحبة المصلحة وصلاتها وأنواع الإبلاغ/الامتثال المرتبط بالنفايات البلاستيكية البحرية والجسيمات البلاستيكية البحرية الدقيقة (مثل الصناعة والمستهلكين)؛ والفئة المستهدفة؛ والاستثمار (مثل الصناديق والمصدر والأفق الزمني). وسوف يطلب إلى المستطلعين إكمال سلسلة من القوائم بشأن تركيز الإجراء/النشاط. وعلى سبيل المثال، هل يغطي الإجراء/النشاط مواداً ملوثة محددة (الزجاجات، والحاويات، ومعدات الصيد، والسجائر، والحبيبات الدقيقة)، أو تسرب مادة ملوثة محدد ومسارات حركة محددة (مثل نظم المياه العذبة، والتربة، والتيارات الهوائية والساحلية والبحرية، وترسب العمود المائي، والرواسب البحرية)، أو المصادر، وما إذا كان يشمل كامل النظام أو يختص بقطاع محدد؛ وأين يقع الإجراء على امتداد دورة المادة (مثلاً الإنتاج والاستهلاك وإدارة النفايات)؛ أو آثار التلوث والملوثات المحددة؛ وما إذا كان نطاق الإجراء يمتد من المصدر إلى البحر؛ ونوع الإجراء (مثلاً معياري (تنظيمي، جزء من اتفاق إقليمي ودولي)، أو دليلي (الرصد والتقييم) أو بناء للقدرات (التتيف وتنظيم الحملات والعلم التشاركي/المجتمعي))؛ هل هو إجراء/نشاط طوعي أو جزء من إطار تنظيمي؛ وما هي الترتيبات اللازمة لجمع البيانات وتخزينها وتبادلها (على سبيل المثال، مفتوحة، مقيدة، مُسَجَّلة المِلْكِيَّة، قائمة على الحوسبة السحابية، خدمة شبكية).

٨ - وستخضع كثافة واستدامة الإجراءات والأنشطة للتقييم من خلال تحديد خصائص العوامل المحركة (سياسات عامة دولية وإقليمية ووطنية في مختلف المجالات، التوعية العامة) ومستويات ونطاق التمويل والدعم. والقصد من ذلك هو تحديد الجهود الهامة، ومجالات تركيزها، والثغرات. وسوف يطلب إلى المستطلعين كذلك تحميل المستندات ذات الصلة، وبيان الخبرات والصعوبات والنجاحات، وتحديد الآثار المحتملة. وقد يتعين إجراء مقابلات متابعة مع المستطلعين للاستيضاح أو الحصول على معلومات إضافية.

٩ - وسيعكف فريق من الباحثين الأكاديميين على دراية بالمواضيع المختلفة وإلمام بالاعتبارات الرئيسية الإقليمية والوطنية فضلاً عن اللغات، على تأكيد جودة مدخلات الدراسة الاستقصائية، وإجراء مقابلات عند الاقتضاء والإشراف على تحميل البيانات في منصة الجرد على الإنترنت حيث سيجري تبادل النتائج عن طريق واجهة تتميز بالوصول المفتوح. وهذا من شأنه أن يمكن المستخدمين من الوصول إلى وثائق مرجعية واستعراض وإجراء تحليلاتهم الجغرافية وتحليلاتهم القائمة على الأنشطة، مثل الاستقصاءات الأساسية والفعالية العامة لمختلف الإجراءات. وستقدم أيضاً مجموعة أولية من الإحصاءات. وسيغذي جرد الإجراءات/الأنشطة في نهاية المطاف غرفة عمليات البيئة العالمية التابعة لبرنامج الأمم المتحدة للبيئة (حالياً قيد التطوير) بينما ستُعرض نتائج التقييم من خلال لوحة

متابعة بصرية للبيانات الفوقية الرئيسية، مثل التركيز من المصدر إلى البحر، ونوع المنظمة الرائدة، ومرحلة دورة المادة (انظر الجدول ١ أدناه).

مرحلة دورة المادة	المعايير التي يتعين معالجتها	النص التفسيري
الإنتاج المستدام	التصميم الإيكولوجي	من أجل الديمومة، وإعادة الاستخدام، ومنع تكون الجسيمات البلاستيكية البحرية الدقيقة من خلال معالجة التآكل والمعالجة عند انتهاء فترة الصلاحية
	الجسيمات البلاستيكية البحرية الدقيقة	أساسي، ثانوي
	المواد المضافة وما يتصل بها من مواد كيميائية	يشمل ذلك أيضاً المواد الكيميائية المهجورة
الاستهلاك المستدام (عبر سلسلة الإمداد)	الخفض	فرض ضرائب على المنتجات
	القضاء على النفايات المعنية	حظر المنتج
	منع إنتاج النفايات	المبادئ التوجيهية والسياسات - الأسرة المعيشية، الأماكن العامة، القطاعات التجارية، القطاعات الصناعية، الحكومة
إدارة النفايات	المعالجة السليمة بيئياً للنفايات	التسلسل الهرمي للنفايات، الفصل/الفرز، الجمع، التخزين، التخلص، التجارة المسؤولة
	التخفيف والإزالة السليمة بيئياً	بما في ذلك الجسيمات البلاستيكية البحرية الدقيقة (مثل المياه المستعملة وحمأة مياه المجاري)، شباك صيد الأسماك
	الصكوك الاقتصادية لدعم إدارة النفايات	مبادئ الصناديق البيئية المختلفة، الدفع عند إلقاء النفايات، خطط إيداع تأمين نقدي
	الوقاية من أخطار وكوارث المخلفات وإدارتها	التأهب والاستجابة

الجدول ١: وصف مفصل لـ "مرحلة دورة المادة" كمثال على فئة البيانات الفوقية الأساسية التي يمكن استخدامها من أجل تقديم تفاصيل عن نتائج عملية التقييم وتمثيلها بصرياً.

١٠ - وستستخدم بيانات الدراسة الاستقصائية وتحليل الحالة السائدة في تقرير التقييم أيضاً كمداخلات للتقارير الأخرى التي يجري إعدادها لفريق الخبراء المخصص المفتوح العضوية، ومن ذلك العمل المطلوب في الفقرة الفرعية ٧ (د) والوارد في ورقة العمل UNEP/AHEG/2019/3/5. وتحقيقاً لهذه الغاية، ستصنف تبعاً لذلك جميع الإجراءات والأنشطة في ثلاث فئات رئيسية هي: المعيارية والدليلية وبناء القدرات:

(أ) المعيارية: سيطلب إلى المستطلعين إدراج الأطر التشريعية والتنظيمية والسياساتية والمؤسسية، والحوافز الاقتصادية في مجال القمامة البحرية والجسيمات البلاستيكية البحرية الدقيقة، بما في ذلك الصكوك القائمة والإجراءات، والهياكل المؤسسية. وستركز الأسئلة على اللجان المشتركة بين الوزارات، والاستراتيجيات والاتفاقات الإقليمية، والاتفاقات والسياسات والخطط عبر الوطنية ودون الوطنية، والشراكات المشتركة بين الحكومات وشراكات القطاع الخاص. وستدرج كذلك المعلومات المتعلقة بالمسؤوليات المؤسسية مع ربطها بالولايات التشريعية والتنفيذية ذات الصلة، فضلاً عن ربطها بالأطر التشريعية والتنظيمية والسياساتية والمؤسسية ذات الصلة. وسيطلب إلى المستطلعين تحديد الثغرات والحوافز (اجتماعية أو اقتصادية أو بيئية) و/أو الصراعات في التغطية القانونية للقمامة البحرية والجسيمات البلاستيكية البحرية الدقيقة. ويمكن أن تشمل الأخيرة التشريعات القائمة غير الخاصة بقطاع محدد ولا تهدف لمعالجة القمامة البحرية والجسيمات البلاستيكية البحرية الدقيقة بطريقة شاملة ومنهجية. وسيطلب إلى المستطلعين تحديد أي لوائح تنظيمية و/أو مبادئ توجيهية مصاحبة تحكم مباشرة تطبيق هذه القوانين،

أو إذا كان هناك مستوى من الحكم الذاتي للهيئات الإدارية دون الوطنية التي يمكن أن تعيق التنفيذ الفعال والموحد للتشريعات الرئيسية على الصعيد الوطني؛

(ب) الدليلية: سيطلب إلى المستطلعين بيان أنشطة الرصد والتقييم بما في ذلك المعلومات عن الالتزامات الجارية والمقبلة في مجال النفايات البلاستيكية البحرية والجسيمات البلاستيكية البحرية الدقيقة، بما في ذلك الرؤية والجدوى والهيكل المحتمل والتمويل المتوفر/المطلوب. وستركز المعلومات الواردة في هذا الفرع على تحديد الأطر التي يجري تحتها الرصد (مثلاً فريق الخبراء المشترك المعني بالجوانب العلمية لحماية البيئة البحرية، والبحار الإقليمية) مع النظر في جملة أمور منها المواد البلاستيكية والجسيمات البلاستيكية البحرية الدقيقة في نظم المياه العذبة؛ والنفايات التي تحملها التيارات الهوائية؛ والنفايات البلاستيكية البحرية التي تغسل/تترسب على الشواطئ أو السواحل (قمامة الشاطئ)؛ والنفايات البلاستيكية البحرية في عمود الماء؛ والنفايات البلاستيكية البحرية في قاع البحر/قعر البحر؛ وتحلل النفايات البلاستيكية البحرية وتشبكها؛ والأنشطة المحددة بشأن الجسيمات البلاستيكية البحرية الدقيقة. وسيطلب إلى المستطلعين تحديد التقييمات الجارية والأنشطة التحليلية، بما في ذلك الالتزامات المقررة الجارية والمقبلة بإجراء الاستعراضات والتحليلات وتتبع التقدم المحرز بشأن الأهداف والاستراتيجيات المتعلقة بالقمامة البحرية والجسيمات البلاستيكية البحرية الدقيقة وما يرتبط بها من استخدام المواد البلاستيكية وإدارتها، لا سيما فيما يتعلق بالأنشطة المرتبطة بالإبلاغ عن هُدفي التنمية المستدامة ١٤-١-١٤ و ١٤-١-٢. كذلك سيجري توثيق ترتيبات تقاسم البيانات، والاطلاع على التقارير بشأن التقدم المحرز، ونشر النتائج؛

(ج) بناء القدرات: سيطلب إلى المستطلعين تقديم تفاصيل عن جوانب مختلفة من الإجراءات/النشاط. وعلى سبيل المثال، أساس برنامج توعية (مثل المعارف المؤثرة، تغيير السلوك المنشود من خلال أطر مختلفة مثل خطط استرداد التأمين النقدي ذي الصلة)؛ والمبادئ التوجيهية القطاعية؛ فضلاً عن حلقات العمل والمؤتمرات وبرامج التدريب الثنائية. وسيطلب إلى المستطلعين تقييم مشاركة المجتمعات المحلية وتحديد الالتزامات التعليمية الواسعة النطاق. وسيجري على نحو خاص تحديد الأنشطة المتعلقة بتطوير أصحاب المصلحة لأطر سياساتية ومؤسسية مع إحالتها المرجعية إلى الأنشطة المعيارية ذات الصلة. أما فيما يخص الجوانب التعليمية فإنه سيجري تحديد الفئة العمرية والسياق المؤسسي (مثل المدارس والجامعات وسباقات التعلم مدى الحياة). وستكون هناك إحالة مرجعية للعلم التشاركي والأعمال المجتمعية، لا سيما تلك المتصلة بالرصد الوطني/الدولي، إلى الأنشطة الدليلية ذات الصلة.

١١ - وفي البداية ستقيم الإفادات المقدمة حسب المنطقة وفترة النشاط من المصدر إلى البحر وعبر دورة المواد البلاستيكية. وسيتم تطوير لوحة متابعة بالتشاور مع أعضاء فريق الخبراء المخصص المفتوح العضوية المعني بمكافحة القمامة البحرية والجسيمات البلاستيكية البحرية الدقيقة أثناء اجتماعه الثالث في بانكوك.

١٢ - وسيتاح تحليل أولي للمجموعة الأولى من الإفادات المقدمة للتعليق عليها وإرسال تلك التعليقات إلى فريق الخبراء المخصص المفتوح العضوية المعني بمكافحة القمامة البحرية والجسيمات البلاستيكية البحرية الدقيقة أثناء اجتماعه الثالث في بانكوك. ويستخدم التحليل نهج منطق تقريبي<sup>(١)</sup> ينطوي على تصنيف لكل جانب من جوانب الإجراءات/نشاط (مثلاً فيما يخص النطاق الجغرافي: صغير/متوسط/كبير؛ والمدة: قصيرة/متوسطة/طويلة؛ وفيما يخص المشاركة على جميع المستويات: منخفضة/متوسطة/عالية؛ وفيما يخص التمويل: منخفض/متوسط/

(١) وفقاً للاتفاقية، يعني مصطلح "مادة كيميائية" أي مادة كيميائية سواء كانت بمفردها أو في خليط أو مستحضر، وسواء كانت مصنعة أو تم الحصول عليها من الطبيعة، ولا يشمل ذلك الكائنات العضوية الحية. وهي تشمل الفئات التالية: مبيدات الآفات (بما في ذلك تركيبات مبيدات الآفات شديدة الخطورة) والتركيبات الصناعية.

عالي، وما إلى ذلك). ومن خلال الجمع بين الفئات والقواعد التي تربط بين حجم المدخلات والنواتج المحتملة يمكن الحصول على لمحة عامة عن كثافة الأنواع المختلفة من الأنشطة والإجراءات في أربعة مواضيع شاملة (أي مراحل دورة المواد البلاستيكية؛ والمناطق البيئية؛ والنطاق الجغرافي، والإبلاغ/الامتثال).

١٣ - وستُحلّل فعالية خيارات الاستجابة والأنشطة الحالية والمحتملة ضمن المواضيع الأربعة (بالتنسيق مع العمل الجاري في إطار الفقرة ٧ (د) والمبين في وثيقة العمل UNEP/AHEG/2019/3/5) ضمن الفئات الثلاث الرئيسية للأنشطة والإجراءات.

ومن الأمثلة على ذلك ما يلي:

(أ) المعيارية:

١' اللجان المشتركة بين الوزارات، والشراكات المشتركة بين الحكومات وشركات القطاع الخاص؛

٢' أدوات السياسة العامة الخاصة بمنع وإدارة النفايات وبالقمامة البحرية على وجه التحديد؛

(ب) الدليلية:

١' معايير وبرامج الرصد؛

٢' الإبلاغ والامتثال، بما في ذلك المعايير؛

٣' المبالغ المتعهد بتقديمها؛

٤' الحوافز الاقتصادية والبرامج الأخرى لإشراك أصحاب المصلحة؛

(ج) بناء القدرات:

١' برامج التوعية التي تركز على (١) المعارف المؤثرة أو (٢) تغيير السلوك المنشود أو (٣) الأطر التنظيمية (بما في ذلك على سبيل المثال خطط استرداد التأمين النقدي ذي الصلة)؛

٢' المبادئ التوجيهية القطاعية؛

٣' حلقات العمل والمؤتمرات؛

٤' البرامج الثنائية.

## رابعاً - الأسئلة

١٤ - قد يرغب فريق الخبراء المخصص المفتوح العضوية المعني بمكافحة القمامة البحرية والجسيمات البلاستيكية البحرية الدقيقة في أن يعلق على النهج المقترح لكي تسترشد به الأمانة في الاضطلاع بالتكليف الوارد في الفقرة ٧ (أ). وعلى وجه الخصوص:

(أ) هل يرغب المشاركون في إدراج فئات أخرى من الأنشطة؟

(ب) هل يرغب المشاركون في دراسة مواضيع شاملة إضافية؟

(ج) ما هي المؤشرات التي يعتبرها المشاركون أكثر فائدة للوحة متابعة التقييم؟