

## 中国代表团在塑料污染国际文书政府间谈判委员会第一次会议的一般性发言

中国代表团感谢东道主乌拉圭和联合国环境署为本次会议顺利召开作出的努力，同时祝贺 Gustavo Meza-Cuadra Velasquez 大使当选主席。

塑料污染是当前国际社会共同面临的重大环境挑战，制定具有法律约束力的塑料污染国际文书，对世界各国共同采取行动解决塑料污染问题、推动可持续发展具有重要意义。

中国政府高度重视塑料污染治理工作，不断完善法规制度，全面禁止进口塑料废物；针对容易造成环境泄漏的塑料制品实施全链条管理，取得积极成效。此外，中国与国际竹藤组织共同发起“以竹代塑”倡议，与其他国家共同牵头修订巴塞尔公约塑料废物环境无害化管理技术导则，为推动全球减少塑料污染做出积极贡献。

主席先生，

中国代表团希望塑料污染国际文书的谈判坚持问题导向，聚焦易向环境泄漏的塑料制品，针对不同种类塑料制品采取分类管控措施，加强回收利用和安全处置。

我们认为，在国际文书的谈判进程中，必须充分考虑不同国家的国情和能力，特别是发展中国家的需求，坚持公平、共同但有区别的责任原则。发达国家在解决本国塑料污染问题的同时，应加强对发展中国家在技术、资金、能力建设等方面的支持。中国愿与各方一起不断凝聚共识，推动文书尽快达成。

## 原则（Principles）

中国代表团注意到目前的会议文件中尚未对新文书原则给出初步建议，会议的区域和成员国及相关团体声明中均提到了不同的原则，例如多次提到的“全生命周期管控原则”“生产者责任延伸原则”“污染者付费原则”等，我们认为新文书的原则与法律术语解释密切相关，应在各方对法律术语达成共识的基础上进行制定。另外，管控塑料污染的同时不应忽视塑料对人类社会经济的重要作用 and 贡献，新文书的原则还应将塑料置于整个社会经济中统筹考虑经济、社会发展与环境的协同促进关系。

## 范围（Scope）

中国代表团认为文书的涵盖范围至关重要。塑料种类繁多，广泛应用于农业、工业和建筑等各个领域，为人类衣、食、住、行和医疗等提供了基础保障。我们建议新文书坚持问题导向，从导致塑料污染的根源入手，确定新文书管控的塑料类别和行为。会议文件 UNEP/PP/INC.1/7 塑料科学中多次提到导致塑料污染的主要因素，例如“废物管理不善是造成塑料污染的最大原因”，“塑料废物的管理不善导致了从海岸到海洋最深处的沉积物的整个海洋环境受到污染”。因此我们建议新文书应聚焦易向环境泄露的塑料制品，聚焦易向环境泄露的环节即塑料废物收集、利用和处置环节，并着眼于加强塑料废物向海洋环境排放的管控。

## 核心义务（Core obligations）

在讨论核心义务的时候，我们注意到关键术语的重要性，关

## 中国代表团在塑料污染国际文书政府间谈判委员会第一次会议的发言

键术语与文书的范围和目标均高度关联，各方对关键术语达成共识是我们开展后续实质性谈判的基础。我们认为应根据新文书的目标和范围确定关键术语的具体内涵和外延。

关于新文书核心义务、控制措施和自愿办法，如 UNEA5/14 决议指出，塑料污染治理方法是多种多样的，没有一刀切的做法，靠一种或几种普适性的做法也难以有效推动全球塑料污染治理。塑料全生命周期管控涉及各链条各环节的治理措施根据各国实际情况均会进行调整，全球塑料污染治理工作应尊重和依赖于各国的努力，应在共同目标的指引下强化各国主动性和自主性。

### 文书结构（Structure of the instrument）

中国代表团感谢秘书处提供的不同结构文书的会议文件，我们注意到不同文书结构相互包含、各有利弊。我们认为文书形式应服务于内容，此文书虽然是新文书，但塑料污染治理涉及的工作却不是全新的，目前多个国际公约和框架已针对塑料全链条治理的一个或多个环节进行了管控。新文书应加强与其他国际公约和文书的合作、协调和互补。因此我们认为以特定公约的形式将有助于形成更有针对性的条款，有助于与其他国际公约和文书形成合力，也有助于全球塑料污染治理的进程。

### 最后条款的标准条款（Standard articles on final provisions）

最后条款非常重要，应结合实质内容进一步考虑。中方愿意参考此前环境条约的经验，并就此进行谈判。

## 多利益方参与（Multi-stakeholder Engagement）

中国代表团赞赏多利益相关方对全球环境治理发挥的作用。考虑新塑料公约需要大量的磋商工作，时间非常紧迫，尤其是在会议期间获取利益相关者的大量的信息需要消化、吸收。如果利益相关方在闭会期间准备提交文件（submissions），我们将会非常感谢。利益相关者也可以召开线上线下会议进行充分交流，提前提交会议成果文件，给予各方充分的时间进行参考。在全会召开期间，我国代表团认为大会应聚焦文书的核心义务及控制措施进行充分讨论，以便加快推进相关进程。

## 对 INC 组织和未来工作的建议（Sequencing and recommended future work to be taken）

中国代表团感谢各成员国和主要团体在会前提交的关于会议组织的建设性意见。我们认为，塑料全生命周期是一个有机整体，应从全局出发统筹考虑各阶段管控措施，应对全生命周期各阶段给予同等对待，因此针对塑料全生命周期管控措施，应在一个工作组下统筹考虑。另外由于部分国家参会成员较少，将塑料全生命周期管控再行分组也不利于各国的广泛参与。

## 议事规则（Rules of Procedures）

谢谢主席。感谢您的领导和秘书处的工作，也赞赏所有线上线下参会者所展现的合作、包容和灵活的态度。中方想再次强调，中国在 11 月 28 日大会开幕式上就议事规则所提观点应被完整记录在大会报告中。现在我将重申中国就议事规则的立场，我将以

## 中国代表团在塑料污染国际文书政府间谈判委员会第一次会议的发言

英文表达: China proposed that we should keep the possibility of the hybrid format in order to facilitate the process forward, and emphasized that only the non-governmental organizations invited or accredited can be the observers of the INC sessions. 请将上述内容完整记录进报告!

### 在大会上关于非正式小组的发言 ( Statement on the Plenary meeting about the Informal Group )

谢谢主席先生。中国代表团感谢主席、共同协调员、秘书处和各方在非正式工作组期间开始的工作和取得的成果。我们认为公开透明的程序对文书谈判进程至关重要,确保各成员国充分表达意见是达成有效、包容的文书的重要前提。中国代表团想再次强调谈判成果应是各方经充分沟通之后,达成共识的结果。在此基础上,中方支持主席和秘书处工作,愿与各方一同努力,共同推进整体进程有效开展。此外,各位代表从世界各地汇集于此,很多代表不远万里前来,克服路程的重重困难,我们希望各国在会议期间表达的观点能够充分反映在最后的会议报告中。

## 能力建设、技术和资金援助（Capacity-building, technical and financial assistance）

谢谢主席。发展中国家和经济转型国家普遍面临应对气候变化、环境污染、实现可持续发展等严峻挑战。此文书能否顺利达成并得到全面有效实施，在很大程度上取决于各方能否在资金、技术和能力建设等发展中国家和经济转型国家普遍关心的问题上达成共识。我们呼吁发达国家拿出政治意愿、承担应有责任，为发展中国家和经济转型国家提供充足的资金支持。

## 成效评估和履约机制（Evaluation and compliance）

成效评估机制应根据各国国情，体现灵活性，避免对发展中国家造成额外负担，且该机制应包括对资金、技术、能力建设支持的全要素评估。

建立履约机制的根本目的应是帮助存在履约障碍的缔约方解决困难，因此，中国代表团建议履约机制应具有非对抗性、促进性和非惩罚性的特点，充分考虑发展中国家和经济转型国家履约能力和履约资源需求，建立公正、公平和有效的履约机制。