




**Ассамблея Организации
Объединенных Наций по
окружающей среде Программы
Организации Объединенных
Наций по окружающей среде**

Distr.: General
8 May 2018

Russian
Original: English

Специальная экспертная группа открытого состава по проблеме
мусора и микропластиков в морской среде
Первое совещание
Найроби, 29-31 мая 2018 года

**Борьба с ломом и микропластиками в морской
среде: оценка эффективности соответствующих
международных, региональных и субрегиональных
стратегий и методов руководства – резюме для
директивных органов**



**БОРЬБА
С ЗАГРЯЗНЕНИЕМ
МОРСКОЙ СРЕДЫ
ЛОМОМ И МИКРО-
ЧАСТИЦАМИ
ПЛАСТМАСС**

**РЕЗЮМЕ ДЛЯ ЛИЦ,
ОПРЕДЕЛЯЮЩИХ ПОЛИТИКУ**

**Оценка эффективности
соответствующих
международных,
региональных и
субрегиональных
стратегий и методов
общего руководства**

ВЫРАЖЕНИЕ ПРИЗНАТЕЛЬНОСТИ

Выражается искренняя благодарность Правительству Норвегии за предоставление необходимого финансирования, позволившего подготовить настоящую публикацию.

Мы благодарим участников двух семинаров-практикумов, проведенных в Найроби, за их ценный вклад в Раздел 2 и Раздел 5, соответственно. Эти семинары-практикумы позволили дополнить оба раздела широким опытом практической работы и задать направления их составления. Консультативная группа принимала участие во втором семинаре-практикуме и оказала содействие в проведении трех обзоров. Мы также благодарим ряд коллегиальных рецензентов из соответствующих учреждений, секретариатов и институтов ООН, предоставивших подробные комментарии по содержательной части настоящей оценки, а также Отдел по вопросам океана и морскому праву (ОВОМП), за их вклад в подготовку публикации.

Члены Консультативной группы (эксперты, назначенные правительствами, а также основными группами и заинтересованными сторонами)

Марк Энтони Брауни (Австралия), Рената Пауманн (Австрия), Эльчин Маммадов (Азербайджан), Лив Йоренс (Бельгия), Умару Кабре (Буркина-Фасо), Сяньбин Пэй (Китай), Франсуа Галгани (Франция), Михаил Пападояннакис (Европейская комиссия), Тути Гендравати Минтариш (Индонезия), Нагрес Саффар (Иран), Хидэсиге Такада (Япония), Мохамед Салем Хомуда (Ливия), Томас Маэс (Великобритания), Ахмед Муртаза (Мальдивские Острова), Вероника Акилар Сьерра (Мексика), Марейке Эрфелинг (Нидерланды), Лу Хант (Новая Зеландия), Атле Фретхейм (Норвегия), Майя Сарруф Уиллсон (Оман), Кьён-Шин Ким (Республика Корея), Отилия Михаил (Румыния), Реймонд Джеффри Джонсон (Сьерра-Леоне), Хесус Гаго Пинеиро (Испания), Джудит Шали (Швейцария), Терней Кумара (Шри-Ланка), Джеркер Форселл (Швеция), Пинсак Суравади (Таиланд), Керем Нойян (Турция), Имоген Ингрэм (Альянс «За устойчивое развитие островов»), Мишель Роскам (Фонд борьбы с пластмассовыми контейнерами для супов), Семия Гарби (Ассоциация Абриэля Гарнье), Давор Видас (Фонд Фритьофа Нансена).

Коллегиальные рецензенты

Нинг Лиу (План действий по защите, рациональному использованию и освоению ресурсов морской и прибрежной среды северо-западной части Тихого океана (НОВПАП)), Марта Руис (Комиссия по защите морской среды Балтийского моря (ХЕЛКОМ)), Р. А. С. Ранавака (Департамент по сохранению побережья и управлению прибрежными ресурсами – Шри-Ланка), Лихуи Ан (Китайская академия экологических наук), Ирина Макаренко (Комиссия по защите Черного моря от загрязнения), Хейдрун Фриш-Нваканма (Конвенция по сохранению мигрирующих видов диких животных (КМВ)), Дариус Кэмпбелл (Комиссия Конвенции о защите морской среды Северо-Восточной Атлантики (ОСПАР)), Стефан Микаллеф (Международная морская организация (ИМО)), Марилен Бо (Секретариат Базельской, Роттердамской и Стокгольмской конвенций (БРС)), Кристофер Корбин (Секретариат Картахенской конвенции – Большой Карибский регион), Джо Эппиотт (Секретариат Конвенции о биологическом разнообразии), Ахмед С. М. Халил (Региональная организация по сохранению среды Красного моря и Аденского залива (ПЕРСГА)), Хассан Мохаммади (Региональная организация по защите морской среды (РОПМЕ)), Жаклин Альварес (Сектор химических веществ и охраны здоровья Экономического отдела Программы ООН по окружающей среде), Газтано Леоне (Программа ООН по окружающей среде / Координационная группа Средиземноморского плана действий Секретариата Барселонской

конвенции), Сандра Аверу (Программа ООН по окружающей среде), Афродита Смагади (Программа ООН по окружающей среде), Джири Хлавачек (Программа ООН по окружающей среде), Хейди Савелли (Программа ООН по окружающей среде), Аарон Вуола (Программа ООН по окружающей среде), Канако Хасегава (Программа ООН по окружающей среде), Арнольд Крейхлхубер (Программа ООН по окружающей среде), Лара Огнибене (Программа ООН по окружающей среде), Агнес Рубе (Программа ООН по окружающей среде).

Соавторы/авторы

Д-р Карен Раубенхаймер (Университет Вуллонгонг, Австралия), д-р Нилуфер Орал (Стамбульский университет Билги, Турция), проф. Алистер МакИлгорм (Университет Вуллонгонг, Австралия).

При использовании материала рекомендуется ссылаться на:

Программа ООН по окружающей среде, 2017 год. *Борьба с загрязнением морской среды ломом и микрочастицами пластмасс: оценка эффективности соответствующих международных, региональных и субрегиональных стратегий и методов общего руководства.*

ПРАВОВАЯ ОГОВОРКА: Используемые обозначения и форма подачи материала в настоящей публикации никоим образом не выражают мнения Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде в отношении юридического статуса любой страны, территории, города или района либо их органов власти, а также в отношении делимитации их границ или рубежей. Кроме того, точки зрения, выраженные в настоящем документе, не обязательно отражают решения либо заявленную политику Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде, а упоминание фирменных наименований либо коммерческих процессов не означает их одобрения.

Опубликовано Программой ООН по окружающей среде
United Nations Avenue, Gigiri
PO Box 30552, 00100 Nairobi, Kenya
Tel +254 20 7621234
publications@unenvironment.org
www.unenvironment.org

© UNEP, 2017

Данная публикация не подлежит перепродаже или любому иному использованию в коммерческих целях без предварительного письменного разрешения Издателя.

Настоящий доклад был представлен на третьей сессии Ассамблеи Организации Объединенных Наций по окружающей среде Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде; Найроби, 4–6 декабря 2017 года. UNEP/EA.3/INF/5

Загрузить полный текст доклада можно по адресу:
<https://documents-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/K18/003/47/pdf/K1800347.pdf?OpenElement>.

Все фотографии: любезно предоставлены Фондом «Тангароа Блю», Австралийская инициатива по морскому мусору (АМДИ), www.tangaroablue.org

Оформление: Мариан Кайт

Фото на обложке: Морской мусор — это глобальная трансграничная проблема, ставящая под угрозу каждый из океанов мира.

БОРЬБА С ЗАГРЯЗНЕНИЕМ МОРСКОЙ СРЕДЫ ЛОМОМ И МИКРО- ЧАСТИЦАМИ ПЛАСТМАСС

РЕЗЮМЕ ДЛЯ ЛИЦ,
ОПРЕДЕЛЯЮЩИХ
ПОЛИТИКУ

Оценка эффективности
соответствующих
международных,
региональных и
субрегиональных
стратегий и методов
общего руководства

ООН 
окружающая среда

Программа Организации
Объединённых Наций по
окружающей среде



ОСНОВНЫЕ ТЕЗИСЫ

В настоящем резюме представлен общий обзор ключевых выводов, сделанных по итогам оценки «Борьба с загрязнением морской среды ломом и микропластиками пластмасс: оценка эффективности соответствующих международных, региональных и субрегиональных стратегий и методов общего руководства». Эта оценка была проведена во исполнение резолюции по лому и микропластикам пластмасс в морской среде,¹ принятой на второй сессии Ассамблеи ООН по окружающей среде, и призвана в общих чертах обрисовать пробелы и предложить варианты устранения этих пробелов для рассмотрения на третьей сессии Ассамблеи ООН по окружающей среде. В ходе оценки были проанализированы 18 международно-правовых актов, а также 36 региональных правовых актов (Раздел 2).²

В результате оценки были выявлены существующие пробелы (Разделы 2 и 3) и сделан вывод о том, что существующие стратегии и методы общего руководства носят фрагментарный характер, что не позволяет решать проблему лома и микропластиков пластмасс в морской среде надлежащим образом. В их число входят ограниченность сферы охвата и мандата, их широкое и опосредованное применение в отношении данного вопроса, а также отличия между стратегиями и методами, включенными в состав юридически обязывающих и/или добровольных правовых актов. (Резюме выявленных пробелов приводится на Диаграмме 3 и в Приложении 1). В перспективном плане необходимо безотлагательно переходить к поступательному целостному подходу (Раздел 5).

1 Пункт 21 резолюции UNEP/EA.2/Res. 11.

2 Сюда не входят руководящие принципы. Другие международные и региональные правовые акты были рассмотрены в контексте борьбы с загрязнением морской среды ломом и микропластиками пластмасс в других разделах, но не подвергались оценке с точки зрения их эффективности.

Общее руководство должно, среди прочего и в дополнение к регулированию того, что уже присутствует в окружающей среде, обеспечивать снижение риска превращения пластмасс в лом и микропластицы пластмасс, загрязняющие морскую среду, посредством учета прогнозов объемов производства, установления общемировых стандартов проектирования, обеспечения безопасности рынков сбыта и оказания решительной поддержки концепции 6R (reduce, redesign, refuse, reuse, recycle and recover — сокращение, переконструирование, отказ, повторное использование, рециркуляция и рекуперация). Должны быть разработаны политические рамочные основы, позволяющие идти в ногу с инновациями, с момента производства вплоть до удаления, обеспечивая при этом необходимое экологическое руководство.

По итогам оценки были предложены три варианта усовершенствованных стратегий и методов общего руководства:

- **Вариант 1: поддержание статус-кво**
- **Вариант 2: анализ и пересмотр действующих рамочных механизмов принятия мер в отношении загрязнения морской среды ломом и микропластиками пластмасс, а также добавление элемента координации действий с промышленными кругами**
- **Вариант 3: новая глобальная архитектура с многоуровневым подходом к общему руководству**



Выше: Пластмассовые изделия разового использования, такие как оберточные материалы, являются одним из крупных источников морского мусора. Слева: Морской мусор может оседать на дно, оставаться взвешенным в толще воды или плавать на поверхности, а также выбрасываться волнами на берег вдали от его источника.

Таблица 1. Резюме вариантов совершенствования стратегий и методов общего руководства борьбой с загрязнением морской среды ломом и микрочастицами пластмасс

	Вариант 1: поддержание статус-кво	Вариант 2: пересмотр и укрепление действующих рамочных механизмов, добавление элементов по решению проблем, стоящих перед промышленными кругами	Вариант 3: новая глобальная архитектура с многоуровневым подходом к общему руководству
Глобальный зонтичный механизм, специально нацеленный на решение проблемы лома и микрочастиц пластмасс в морской среде	Не рекомендуется	Да – добровольный	Да – юридически обязывающий (сочетание юридически обязательных и добровольных мер)
Потенциальные методы осуществления	<ul style="list-style-type: none"> Укрепление механизмов осуществления действующих правовых актов, в том числе программ по региональным морям и соответствующих многосторонних природоохранных соглашений. Отслеживание изменений в рамках Базельской конвенции, преследующих цель принятия дальнейших мер по решению проблемы лома и микрочастиц пластмасс в морской среде в пределах сферы охвата этой Конвенции. 	<ul style="list-style-type: none"> Расширение мандата существующего международного органа посредством включения в него задачи координации действий существующих учреждений в части, касающейся мероприятий по борьбе с загрязнением морской среды пластмассами. Такая координация должна включать: <ul style="list-style-type: none"> Формирование взаимосвязей между соответствующими правовыми актами, например, Базельской конвенцией. Унификацию международно-правовых актов и методов реализации программ по региональным морям. Содействие достижению целей устойчивого развития, в частности, ЦУР 14. Стимулирование и координацию технических решений и обязательств, выдвигаемых промышленными кругами. Укрепление и добавление новых конкретных мер по борьбе с загрязнением морской среды ломом и микрочастицами пластмасс в программах по региональным морям и других применимых правовых актах (см. Приложение 1). Пересмотр, например, Гонолульской стратегии в целях стимулирования совершенствования порядка ее осуществления на национальном уровне и согласования показателей успеха. Принятие добровольного соглашения по морскому пластмассовому мусору, включающего, как минимум, следующие меры: <ul style="list-style-type: none"> Стандартизация глобальной, региональной и национальной отчетности по производству, потреблению и заключительной переработке пластмасс и добавок. Принятие добровольных национальных целевых показателей сокращения. Разработка / совершенствование глобальных руководящих принципов для промышленных кругов (например, в отношении порядка обращения с полимерами и добавками; принятие общемировых схем маркировки и сертификации). 	<ul style="list-style-type: none"> Формирование новой архитектуры международно-правовых актов, имеющих обязательную юридическую силу. Наряду с этим, начало реализации варианта 2 с целью принятия мер в промежуточный период и накопления опыта практической работы в поддержку формирования юридически обязывающей архитектуры. <p>Юридически обязывающая архитектура могла бы быть сформирована в два этапа:</p> <ul style="list-style-type: none"> Этап I: Разработка добровольных мер, включая: <ul style="list-style-type: none"> Введение самостоятельно устанавливаемых национальных целевых показателей сокращения. Разработка / совершенствование выдвигаемых промышленными кругами стандартов проектирования, ставящих задачу рекуперации и рециклирования. Этап II: Разработка юридически обязывающего соглашения, которое включало бы: <ul style="list-style-type: none"> Процедуры ратификации / присоединения, подтверждающие обязательство государств. Обязательство определить самостоятельно устанавливаемые национальные целевые показатели сокращения. Разработку и ведение национальных кадастров производства, потребления и заключительной переработки пластмасс и добавок, а также торговли ими. Фиксированные сроки обзора и совершенствования национальных целевых показателей сокращения. Обязанность сотрудничать в определении общемировых технических стандартов, требующих наличия базовых механизмов охраны окружающей среды и обеспечения качества в промышленности. Обязанность сотрудничать в определении общемировых промышленных стандартов отчетности, маркировки и сертификации. Меры по регулированию международной торговли неопасными пластмассовыми отходами. Меры по обеспечению соблюдения установленных требований (мониторинг и отчетность). Определение правовой основы применения механизмов материальной ответственности и возмещения ущерба, финансирования и обмена информацией. Учет потребностей развивающихся стран и региональных различий (например, исключения и продление сроков).

РЕКОМЕНДАЦИЯ ДЛЯ ТРЕТЬЕЙ СЕССИИ АССАМБЛЕИ ООН ПО ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЕ

На третьей сессии ЮНЕА надлежит определить мандат в отношении поступательной реализации одного (или нескольких) из представленных вариантов.

Желательно включить в этот мандат настоятельную необходимость скорейшего продвижения вперед по следующим добровольным мерам, представленным в настоящей оценке:

- Проведение оценки целесообразности поступательной реализации каждого из трех представленных вариантов.
 - Поступательная реализация следующих добровольных мер, в общих чертах обрисованных в варианте 2:
 - > разработка и унификация планов действий по борьбе с морским мусором, включая мониторинг микропластиц пластмасс;
 - > разработка глобальных руководящих принципов саморегулирования, выдвигаемых промышленными кругами;
 - > разработка общемировых схем маркировки и сертификации; и
 - > совершенствование национальной отчетности по производству и потреблению пластмасс и химических добавок и торговле ими, а также по процессам заключительной переработки пластмассовых отходов и торговле ими.
 - Создать или укрепить международный орган по координации указанных мер.
 - Оказать поддержку Секретариату Базельской, Роттердамской и Стокгольмской конвенций в изучении вариантов решения проблемы пластмассовых отходов
- в рамках Базельской конвенции согласно решению КС ВС-13/11 и решению КС ВС-13/17.
- Развивать платформы обмена информацией между промышленными кругами, исследователями, предпринимателями, НПО и лицами, определяющими политику.
 - Регулировать импорт и экспорт пластмассовых отходов с целью формирования прозрачных, стабильных и экологически устойчивых рынков сбыта пластмассовых отходов.
 - Обеспечить всесторонний учет экологически обоснованного порядка обращения с отходами и предотвращения образования отходов в национальных стратегиях развития с целью сокращения загрязнения морской среды ломом и микропластиками пластмасс.
 - Разработать паспорта отходов для стран с высоким уровнем утечки и предоставить помощь в организации экономически жизнеспособных и адаптированных к конкретным условиям служб по утилизации отходов.
 - Разработать стандартизированные методологии проведения оценки воздействия микро- и наночастиц пластмасс на морские организмы в целях углубления понимания всей полноты риска для водных экосистем на уровнях общин и населения в целом.
 - Исследовать риски, связанные с проникновением микропластиков пластмасс в организм человека при употреблении в пищу морских биологических видов.
 - Рассмотреть варианты создания глобального механизма финансирования для оказания помощи в рекультивации загрязненных объектов в тех странах, в частности, малых островных развивающихся государствах, которые находятся в зоне скопления пластмассового мусора в морской среде.



Скопления морского мусора могут привести к негативным последствиям с санитарной точки зрения, создавая угрозу здоровью животных и человека, а также морским экосистемам.



1. ПРОБЛЕМА ЛОМА И МИКРОЧАСТИЦ ПЛАСТМАСС В МОРСКОЙ СРЕДЕ

Загрязнение морской среды пластмассовыми отходами привлекло повышенное внимание к экспоненциальному росту производства пластмасс и, в частности, так называемых пластмассовых изделий «однократного применения» и «разового использования». В отсутствие планирования порядка обращения с такими изделиями после их использования, они в конечном итоге попадают в морскую среду, где значительная часть морского мусора состоит из пластмасс. С учетом того, что в условиях окружающей среды пластмассы сохраняются в неизменном виде в течение длительного времени, проблема загрязнения морской среды ломом и микрочастицами пластмасс вполне заслуживает того, чтобы ей уделялось особое внимание. Согласно оценкам, приведенным в одном из недавних исследований:

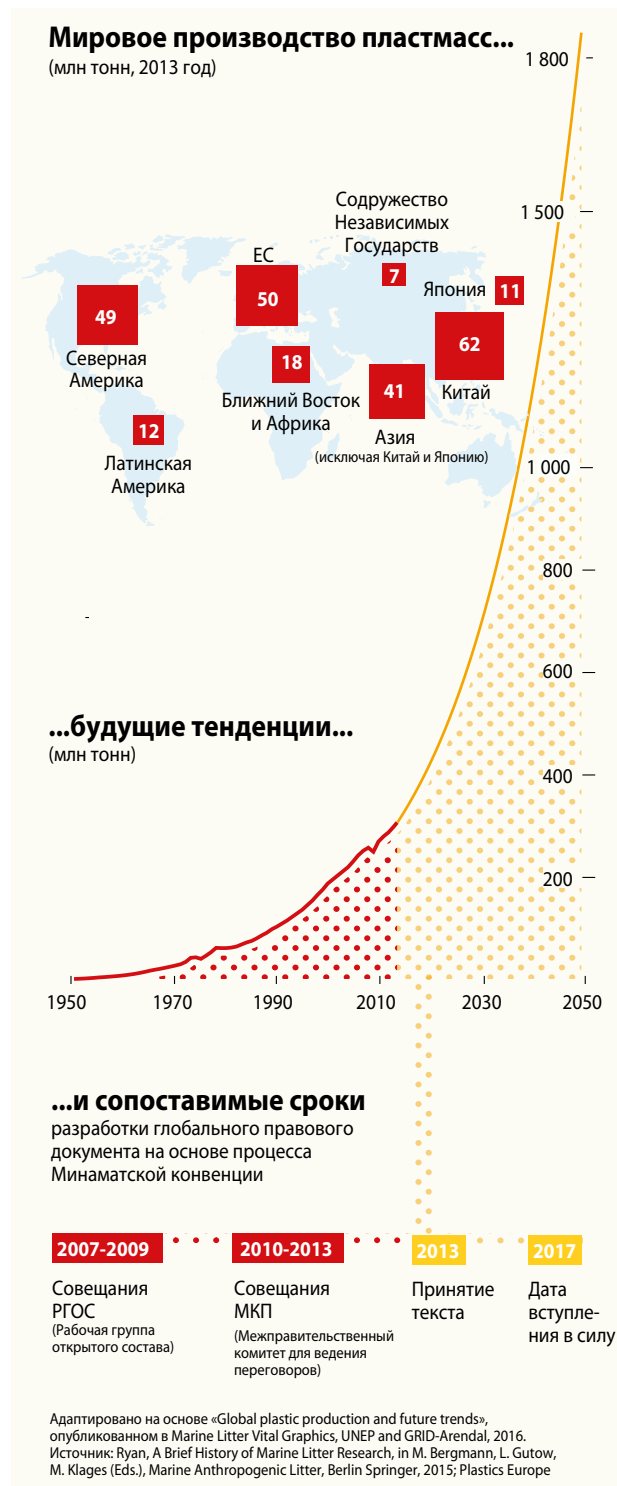
- на сегодняшний день произведено 8 300 миллионов метрических тонн (метр. т) первичной пластмассы;
- по состоянию на 2015 год, образовалось 6 300 метр. т пластмассовых отходов;
- из этих отходов 9% были рециклированы, 12% подвергнуты сжиганию в специальных печах, а 79% накапливались на полигонах захоронения и в природной среде;
- при сохранении текущих тенденций образования и удаления отходов к 2050 году на полигонах захоронения и в природной среде окажутся 12 000 метр. т пластмассовых отходов.³

В первой глобальной комплексной оценке состояния морской среды указывается, что «удаление и накопление мусора в морской среде представляет собой одну из наиболее быстро растущих угроз здоровью океанов мира».⁴ Это представляет собой сложную социальную, экологическую и экономическую проблему глобального масштаба, требующую рассмотрения ряда факторов, в частности, межпоколенческой справедливости.

Хотя сейчас наши океаны со всей очевидностью страдают от многочисленных стрессоров, проблема загрязнения морской среды ломом и микрочастицами пластмасс относится к числу тех, которые можно решить. По причине безотлагательности данного вопроса предлагается рассмотреть варианты достижения немедленного прогресса.

Диаграмма 1. Прогнозируемая динамика производства пластмасс в сопоставлении со сроками разработки глобального правового документа на основе процесса Минаматской конвенции

(заимствовано с поправками из документа, размещенного по адресу: <http://www.grida.no/resources/6923>)



3 Geyer, R. et al, 'Production, use, and fate of all plastics ever made' (2017) 3(7) *Science Advances*.

4 DOALOS, *First Global Integrated Marine Assessment. Chapter 25 "Marine debris"* (UN Division for Ocean Affairs and the Law of the Sea, 2015).

Слева: Современные орудия лова изготавливаются преимущественно из синтетических волокон и могут вносить свой вклад в загрязнение океана микрочастицами пластмасс вследствие истирания.

2. ВАРИАНТЫ ДЛЯ РАССМОТРЕНИЯ

В настоящем документе на рассмотрение выносятся три варианта подходов к совершенствованию общего руководства и стратегий. Следует отметить, что эти варианты служат отправной точкой для всемирных обсуждений пути продвижения вперед в борьбе с загрязнением морской среды ломом и микропластиками. Члены Консультативной группы⁵ содействовали разработке общей схемы представленных вариантов и направляли ход проведения данной оценки. В сводном виде эти три варианта представлены в Таблице 1.

2.1. ВАРИАНТ 1: ПОДДЕРЖАНИЕ СТАТУС-КВО

Первый вариант борьбы с загрязнением морской среды ломом и микропластиками заключается в сохранении существующего положения дел. Этот вариант предполагает признание значимости действий, предпринятых с применением существующих рамочных механизмов и стратегий, которые обсуждаются в настоящей оценке, а также достигнутого в этом направлении прогресса.

В их число входят: резолюции Генеральной Ассамблеи по вопросам пластмассового мусора в морской среде, микропластики пластмасс и неистощительного рыбного промысла; Открытый процесс неофициальных консультаций Организации Объединенных Наций по вопросам Мирового океана и морского права; Базельская конвенция; Стокгольмская конвенция; добровольный Стратегический подход к международному регулированию химических веществ (СПМРХВ); Приложение V МАРПОЛ; Лондонский протокол; конвенции и планы действий по региональным морям и региональные узлы по морскому мусору; План действий Группы семи по борьбе с морским мусором (2015 год); План действий Группы двадцати по морскому мусору (2017 год); Глобальная программа действий по защите морской среды от загрязнения в результате осуществляемой на суше деятельности (ГПД); Глобальное партнерство по морскому мусору (ГПММ), функционирующее под эгидой ГПД и Глобального партнерства по регулированию отходов (ГПРО).

Вариант 1: поддержание статус-кво позволило бы сохранить динамику осуществления конвенций и планов действий по региональным морям. Разработка юридически обязывающих и добровольных правовых документов в тех случаях, когда они отсутствуют, а также участие всех соответствующих государств в тех случаях, когда правовые документы, имеющие обязательную юридическую силу, уже разработаны.

С учетом бедственной ситуации, оказывающей глобальное экологическое и социально-экономическое воздействие, Консультативная группа решительно утверждает, что «Вариант 1: поддержание статус-кво» не является решением проблемы.

⁵ Программа ООН по окружающей среде учредила Консультативную группу, обратившись с открытым призывом ко всем государствам-членам и аккредитованным основным группам и заинтересованным сторонам (ОГЭС) назначить экспертов. В состав Консультативной группы вошли 32 члена, обладающие научными, правовыми, политическими знаниями и соответствующим опытом работы, которые представляют 27 стран, Европейскую комиссию и три ОГЭС.

2.2. ВАРИАНТ 2: АНАЛИЗ И ПЕРЕСМОТР ДЕЙСТВУЮЩИХ РАМОЧНЫХ МЕХАНИЗМОВ ПРИНЯТИЯ МЕР В ОТНОШЕНИИ ЗАГРЯЗНЕНИЯ МОРСКОЙ СРЕДЫ ЛОМОМ И МИКРОЧАСТИЦАМИ ПЛАСТМАСС, А ТАКЖЕ ДОБАВЛЕНИЕ ЭЛЕМЕНТА КООРДИНАЦИИ ДЕЙСТВИЙ С ПРОМЫШЛЕННЫМИ КРУГАМИ

Второй вариант борьбы с загрязнением морской среды ломом и микропластиками пластмасс включает принятие новых правовых актов конкретно по вопросам лома и микропластиков пластмасс в морской среде в рамках действующих конвенций и внесение поправок в существующие рамочные механизмы и подходы посредством включения в них конкретных мер по предотвращению и смягчению последствий попадания лома и микропластиков пластмасс в морскую среду и их удаление из морской среды. Вариант 2 добавляет **добровольный глобальный зонтичный механизм** по наземным и морским источникам загрязнения морской среды ломом и микропластиками пластмасс в целях устранения пробела, заключающегося в том, что этот загрязнитель не регулируется каким-либо глобальным учреждением в полной мере. Международный орган был бы укреплен, среди прочего, с тем чтобы усилить координацию действий, предпринимаемых в рамках различных правовых актов, и улучшить вовлечение промышленных кругов в разработку мер по саморегулированию.

Мандат действующих конвенций может быть укреплен, с тем чтобы улучшить регулирование лома и микропластиков пластмасс в морской среде. В частности, такой подход применим к Базельской, Стокгольмской и Роттердамской конвенциям,



Выше: Фрагменты пенополистирола обычно обнаруживаются, когда их выбрасывают волнами на пляжи. Слева напротив: Свидетельства того, что морской мусор ошибочно принимают за продукты питания. Справа напротив: Многие виды морских птиц подвергаются воздействию морского мусора, когда съедают его, запутываются в нем, или вследствие разрушения ареалов обитания.



каждая из которых открывает возможность совершенствования порядка обращения с пластмассовыми полимерами и добавками на глобальном уровне. Наряду с этим, Глобальный план действий, разработанный в рамках Стратегического подхода к международному регулированию химических веществ (СПМРХВ), мог бы предусматривать учреждение добровольного фонда по обращению с теми химическими веществами, которые не регулируются Стокгольмской конвенцией, и способствовать определению национальных целевых показателей сокращения.

В Приложении I приводятся меры, осуществляемые в рамках действующих глобальных правовых актов и стратегий, которые имеют непосредственное отношение к загрязнению морской среды ломом и микрочастицами пластмасс, а также варианты укрепления этих правовых актов в этом направлении.

Глобальный зонтичный механизм позволил бы создать платформу, способствующую осуществлению слаженных и последовательных действий всеми существующими учреждениями и руководящими органами с особым вниманием к смягчению отрицательных последствий загрязнения пластмассами. Посредством улучшения вертикальной и горизонтальной интеграции всех соответствующих заинтересованных сторон глобальный зонтичный механизм может создать благоприятные условия и обеспечить поддержку программ по региональным морям в целях усиления регулирования пластмасс на всем протяжении их жизненного цикла. Это позволило бы упростить содействие принятию в промышленных кругах добровольных обязательств, унифицированных на глобальном уровне, но вместе с тем учитывающих региональные различия. Эффективность Программы по региональным морям с точки зрения обращения с ломом и микрочастицами пластмасс в морской среде была бы тем самым повышена посредством наращивания потенциала программ в отношении сотрудничества с промышленными кругами по восходящей линии.

В случае принятия на третьей сессии ЮНЕА решения о поступательной реализации Варианта 2:

- Предлагаемые добровольные меры следует осуществить при первой представившейся возможности при том, что
- Будут предприняты шаги по созданию глобального зонтичного механизма, и
- Будут инициированы обсуждения вариантов усиления действующих всемирных правовых актов и стратегий в сфере борьбы с загрязнением морской среды ломом и микрочастицами пластмасс



2.3. ВАРИАНТ 3: НОВАЯ ГЛОБАЛЬНАЯ АРХИТЕКТУРА С МНОГОУРОВНЕВЫМ ПОДХОДОМ К ОБЩЕМУ РУКОВОДСТВУ

Новая глобальная архитектура может способствовать устранению выявленных пробелов и решению актуальных проблем как на институциональном, так и на инструментальном уровне. Новое международное соглашение, имеющее обязательную юридическую силу, могло бы дополнить действующие правовые документы, не подрывая и не дублируя их. Можно извлечь уроки из действующих соглашений, имеющих своей целью управление процессом решения других проблем глобального характера и его финансирование. С учетом длительных сроков, которые требуются для принятия такого соглашения, и настоятельной необходимости предпринять немедленные и эффективные меры, со всей определенностью следует избрать двуединый подход. Новая глобальная архитектура позволила бы обеспечить принятие юридически обязательных и добровольных мер в их сочетании. В их число могли бы входить добровольные национальные целевые показатели сокращения, усовершенствованные стандарты, руководящие принципы и приложения по приоритетным химическим веществам, полимерам, требующим особого внимания, изделиям, вызывающим обеспокоенность с точки зрения загрязнения морской среды ломом и микрочастицами пластмасс, рекомендации для законодательных органов, наилучшие имеющиеся технологии и виды природоохранной деятельности.

Этот двуединый подход предусматривал бы следующее:

1. **Принятие безотлагательных и добровольных мер, в общих чертах обрисованных в варианте 2, и одновременно с этим**
2. **Разработку глобальных рамочных основ, имеющих обязательную юридическую силу.**

На институциональном уровне было установлено, что достойным кандидатом для выполнения этой роли при условии получения соответствующего мандата от ЮНЕА является Программа ООН по окружающей среде. Программа ООН по окружающей среде имеет богатую историю и обширный опыт практической работы по решению проблемы лома и микрочастиц пластмасс в окружающей среде. Она содействовала международным переговорам по природоохранным соглашениям и уже выступает в качестве принимающей стороны Секретариатов Программы по региональным морям, Секретариата Базельской, Роттердамской и Стокгольмской конвенций и Секретариата Конвенции о биологическом разнообразии.⁶ Глобальное партнерство по морскому мусору, функционирующее на базе Программы ООН по окружающей среде / ГПД, могло бы играть более значительную роль посредством, например, учреждения научно-консультативного органа.

⁶ Этот вопрос подлежит обсуждению согласно резолюции 2/18 о взаимоотношениях между ЮНЕП и многосторонними природоохранными соглашениями, для которых она обеспечивает секретариатское обслуживание.

Мандат на реализацию многоуровневого подхода к общему руководству мог бы охватывать, среди прочего:

Добровольные меры (Этап I)	<ul style="list-style-type: none"> • Национальные целевые показатели сокращения • Сотрудничество в определении глобальных стандартов саморегулирования для промышленных кругов
Юридически обязывающие меры (Этап II)	<ul style="list-style-type: none"> • Меры контроля (сокращение производства и потребления, торговля) • Придание обязательствам государств юридической силы посредством ратификации (минимальные стандарты) • Определение национальных целевых показателей сокращения, устанавливаемых самостоятельно • Пересмотр и совершенствование самостоятельно устанавливаемых национальных целевых показателей сокращения • Ведение национальных кадастров (производство, потребление, удаление, торговля) • Сотрудничество в определении общемировых национальных стандартов • Разработка общемировых схем маркировки и сертификации • Регулирование международной торговли пластмассовыми отходами
Соблюдение требований	<ul style="list-style-type: none"> • Глобальные стандарты мониторинга • Глобальные стандарты отчетности
Для рассмотрения государствами, нуждающимися в дифференцированном режиме	
Определение правовой основы для следующих механизмов:	<ul style="list-style-type: none"> • Обмен информацией • Финансирование • Материальная ответственность и возмещение ущерба
Процедуры и сроки проведения обзора	

Взаимоотношения между новой глобальной архитектурой и действующими многосторонними природоохранными соглашениями (МПС), а также другими международными договорами, потребует прояснить, а их задачи согласовать в целях предотвращения параллелизма и дублирования усилий.

В случае принятия на третьей сессии ЮНЕА решения о поступательной реализации Варианта 3:

- Можно принять решение о создании Рабочей группы открытого состава (РГОС) или Межправительственного комитета для ведения переговоров (МКП).
- Вслед за этим можно провести переговоры о новом международном юридически обязывающем соглашении, которые могли бы завершиться через 3–4 года.
- При наличии политической воли новое соглашение могло бы вступить в силу еще через 4 года.



В методологиях очистки должно приниматься во внимание присутствие опасных материалов, таких как эти токсичные канистры, которые в течение ряда лет выбрасывались на пляжи волнами на всем протяжении восточного побережья Австралии.

3. СОСТАВЛЕНИЕ КАРТЫ ДЕЙСТВУЮЩЕЙ ПРАВОВОЙ БАЗЫ — РЕЗЮМЕ ИТОГОВ РАБОТЫ

При проведении оценки были изучены следующие международные и региональные правовые акты (см. диаграммы 2 и 3):

СОГЛАШЕНИЯ, НАЦЕЛЕННЫЕ НА БОРЬБУ С ЗАГРЯЗНЕНИЕМ

- Конвенция Организации Объединенных Наций по морскому праву (КМП ООН);
- Конвенция по предотвращению загрязнения моря сбросами отходов и других материалов 1972 года (Лондонская конвенция) и соответствующий Протокол 1996 года (Лондонский протокол); и
- Приложение V к Международной конвенции по предотвращению загрязнения с судов (МАРПОЛ).

СОГЛАШЕНИЯ, НАЦЕЛЕННЫЕ НА СОХРАНЕНИЕ БИОРАЗНООБРАЗИЯ И ВИДОВ

- Конвенция о биологическом разнообразии (КБР);
- Соглашение об осуществлении положений Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву от 10 декабря 1982 года, которые касаются сохранения трансграничных рыбных запасов и запасов далеко мигрирующих рыб и управления ими (Соглашение Организации Объединенных Наций по рыбным запасам 1995 года); и
- Конвенция по сохранению мигрирующих видов диких животных (КМВ).

СОГЛАШЕНИЯ ПО КОНКРЕТНЫМ ВИДАМ ХИМИЧЕСКИХ ВЕЩЕСТВ И ОТХОДОВ

- Стокгольмская конвенция о стойких органических загрязнителях (Стокгольмская конвенция); и
- Базельская конвенция о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением (Базельская конвенция).

РЕГИОНАЛЬНЫЕ ПРАВОВЫЕ АКТЫ

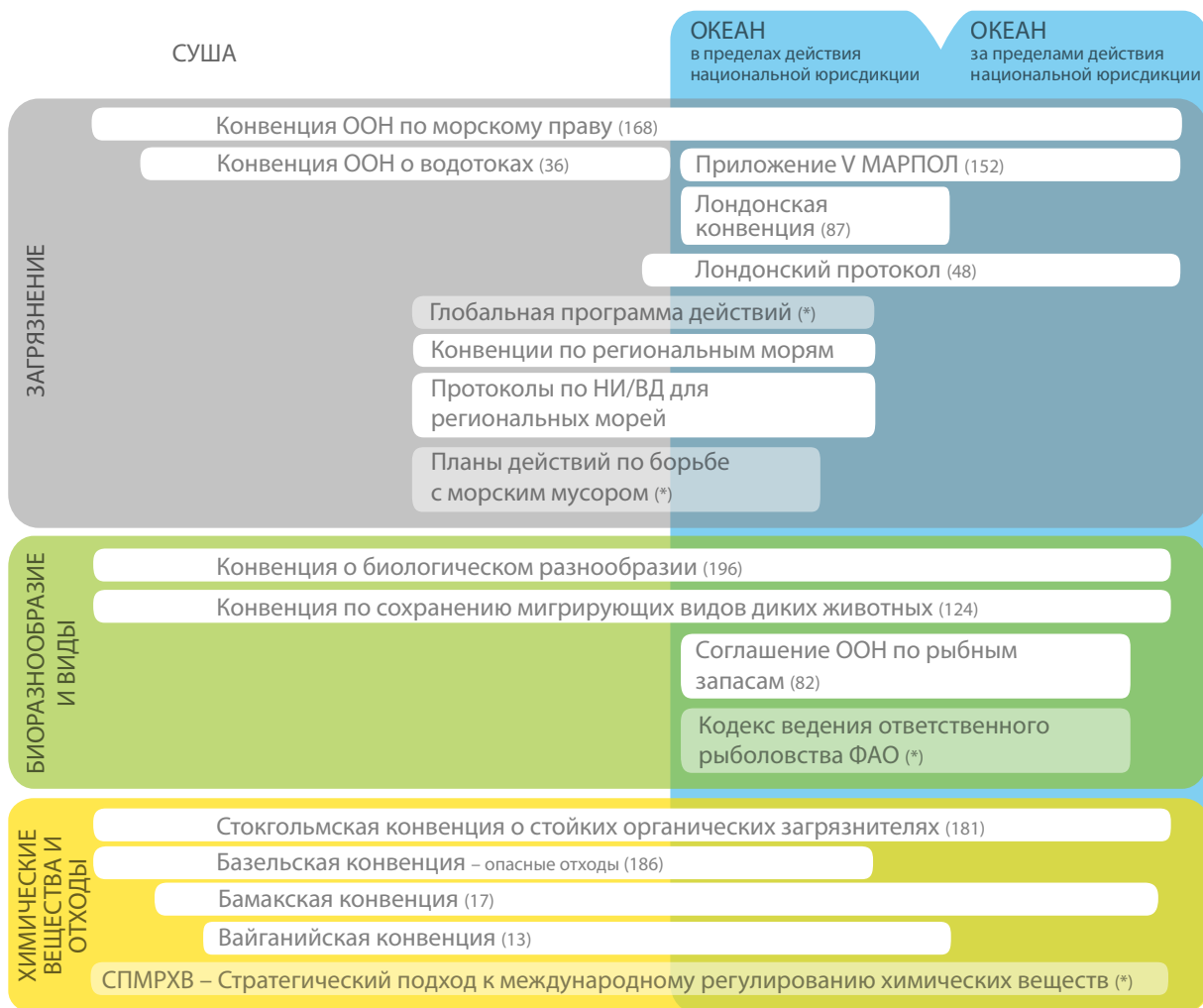
- Конвенции по региональным морям, протоколы по наземным источникам и видам деятельности (НИ/ВД) для региональных морей и региональные планы действий по морскому мусору;
- Бамакская конвенция о запрещении ввоза в Африку опасных отходов и о контроле за их трансграничной перевозкой и обращением с ними в пределах Африки (Бамакская конвенция); и
- Вайганийская конвенция о запрещении ввоза в островные государства – члены Форума опасных и радиоактивных отходов и о контроле за трансграничной перевозкой и утилизацией опасных отходов в пределах Южно-Тихоокеанского региона (Вайганийская конвенция).



Сортировка морского мусора и установление его источника по мере возможности могли бы способствовать определению соответствующих мер политического реагирования.

Диаграмма 2. Общая схема соответствующих глобальных и региональных правовых актов

(* Документ добровольного характера. Числа в скобках указывают на число ратификаций /присоединений по состоянию на сентябрь 2017 года.)



3.1. ОСНОВНЫЕ ВЫЯВЛЕННЫЕ ПРОБЕЛЫ

Настоящая оценка была посвящена измерению эффективности правовых актов, описанных выше, на основе двух документов ООН, озаглавленных 1) «Методология обзора последовательного осуществления и эффективности многосторонних природоохранных соглашений (МПС) на национальном уровне» и 2) «Руководящие принципы, касающиеся соблюдения и обеспечения выполнения многосторонних природоохранных соглашений». Исходя из требований резолюции (UNEP/EA.2/Res. 11), осуществление на национальном уровне не оценивалось. В результате исследования был сделан вывод о том, что основные пробелы в существующих механизмах и стратегиях общего руководства заключаются в следующем:

- На уровне международной политики практически не признаются потенциальные *риски для здоровья человека*, особенно создаваемые микро- и наночастицами пластмасс.
- Применение принципа предосторожности и свободы информации в этом отношении является недостаточным.
- Услугам по утилизации *твердых отходов и очистке сточных вод* придается более приоритетное значение в добровольных региональных планах действий, чем в юридически обязывающих правовых актах, принятых на региональном уровне.
- В региональных планах действий сильно различаются используемые стратегии и установленные сроки утилизации твердых отходов

- ИМО недавно определила, что *шламы сточных вод и материалы, извлеченные при дноуглубительных работах*, представляют собой два потока отходов, регулируемых в рамках Лондонского протокола, которые могут содержать пластмассы. При определенных условиях этот Протокол разрешает производить сброс этих отходов в морскую среду. В настоящее время прилагаются усилия к исследованию вариантов снижения этого риска.
- Согласно конвенциям по региональным морям, *сброс отходов в океаны* запрещен в десяти регионах, причем в трех регионах в процессе принятия находятся протоколы, конкретно регулирующие сброс отходов, включая пластмассы, с судов.
- *Микрочастицы пластмасс* из наземных источников, а также рыболовный промысел и культивирование водных организмов⁷ регулируются международными или региональными правовыми актами в недостаточной мере.
- *Положения, касающиеся промышленного загрязнения и выбросов* в водоемы, предусмотрены в большинстве правовых актов по региональным морям, устанавливающих обязанность предотвращать загрязнение окружающей среды из точечных источников. Вместе с тем введение в силу стандартов обеспечения качества воды посредством установления предельно допустимых объемов выбросов или выдачи разрешений на выбросы предусматривается не во всех случаях.

7 FAO, *Microplastics in fisheries and aquaculture*, FAO Fisheries and Aquaculture Technical Paper 615 (Food and Agriculture Organization of the United Nations, 2017); Welden, N. A. and Cowie, P. R., 'Degradation of common polymer ropes in a sublittoral marine environment' (2017) *Marine Pollution Bulletin*.

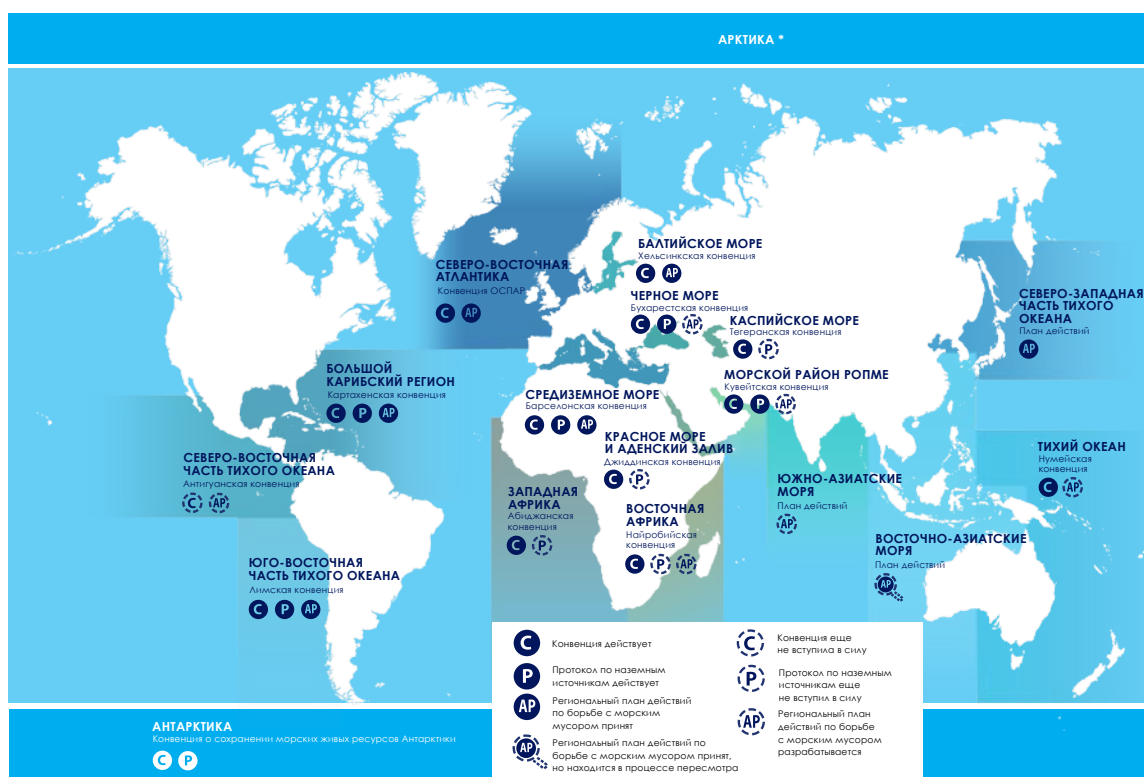
- Выпадение микропластиков в результате *изнашивания и истирания изделий* во время их использования не подпадает под действие экологических стандартов качества, например, стандартов качества воды. В целях сокращения такого ущерба вопросы, связанные с конструктивными особенностями пластмассовых изделий, могли бы в большей мере включаться в состав оценок воздействия на окружающую среду (ОВОС) согласно принципу расширенной ответственности производителя (РОП).
- В *пластмассовой промышленности* признается то воздействие, которое ее продукция оказывает на морскую среду. Инициативы промышленных кругов, как правило, нацелены на формирование и поддержание экономически жизнеспособных рынков сбыта пластмассовых отходов. Это, в свою очередь, станет движущей силой развития служб, занимающихся сбором этих отходов, и привлечет инвестиции частного сектора в их переработку после окончания срока службы изделий. Следует обеспечивать, чтобы многочисленные инициативы промышленных кругов, находящиеся в процессе реализации, стимулировали согласование международных, региональных и субрегиональных стратегий и методов общего руководства с желанием промышленных кругов вести работу по нахождению решений этих проблем.



Находясь в море, пластмассы продолжают распадаться на более мелкие фрагменты.

Программа по региональным морям охватывает восемнадцать регионов. Как указывается на Диаграмме 2, принятие юридически обязывающих и добровольных правовых актов в различных регионах происходит по-разному. Подходы к смягчению последствий загрязнения морской среды ломом и микропластиками в различных регионах также варьируются.

Диаграмма 3. Региональные правовые акты по защите морской среды⁸



⁸ Примечание: В регионе Балтийского моря было принято Приложение к Хельсинкской конвенции (не Протокол) по регулированию наземных источников загрязнения морской среды.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

По итогам настоящей оценки была составлена карта действующих стратегий и методов общего руководства на международном, региональном и субрегиональном уровнях, а также обрисованы прогресс и усилия, предпринимаемые в рамках ряда правовых актов. Эти усилия обеспечат определенное продвижение вперед, но даже в своей совокупности, возможно, не позволят достичь в общемировом масштабе желаемых конечных результатов в сфере защиты окружающей среды, охраны здоровья человека и обеспечения продовольственной безопасности. Переход к долгосрочной и целостной концепции начнется с активизации текущих усилий и сосредоточения внимания на каждом из аспектов жизненного цикла пластмасс. Добровольные меры могут заложить прочный фундамент новой глобальной архитектуры, совмещающей добровольные, саморегулируемые и юридически обязательные меры. Ассамблея Организации Объединенных Наций по окружающей среде может рассмотреть возможные варианты политики, представленные в настоящем исследовании, в целях активизации глобальных усилий по решению проблемы морского мусора. Право на здоровую окружающую среду для нынешнего и будущих поколений требует сместить акценты в направленности политики, если мы хотим поставить под контроль текущие потоки пластмассового мусора и микропластицы пластмасс, загрязняющие окружающую среду.



Запутывание, проглатывание и разрушение ареалов обитания представляют собой некоторые из видов воздействия морского мусора — как на побережье, так и на море.



Многие источники морского мусора требуют целостного политического реагирования и сотрудничества с рядом отраслей промышленности.

ПРИЛОЖЕНИЕ I

Международно-правовые акты, их применение в отношении лома и микрочастиц пластмасс в морской среде и варианты их укрепления

Правовые акты	Сокращение	Целевое предназначение	Юридически обязывающий / добровольный	Порядок осуществления	Любое приложение, относящееся к пластмассам или орудиям лова	Механизм обеспечения соблюдения*	Проблемы в решении проблемы загрязнения морской среды, имеющие отношение к пластмассам	Варианты решения проблемы лома и микрочастиц пластмасс в морской среде
Правовые акты, нацеленные на борьбу с загрязнением								
Конвенция Организации Объединенных Наций по морскому праву	КМП ООН	Защита морской среды от всех источников загрязнения	Всемирный правовой акт, имеющий обязательную юридическую силу	Различается — посредством отсылки к международным правилам и стандартам		Да	Не предусматривает явно выраженных мер по решению проблемы лома и микрочастиц пластмасс в морской среде	Укрепить механизмы осуществления соответствующих положений КМП ООН.
Международная конвенция по предотвращению загрязнения с судов	МАРПОЛ	Решение проблемы загрязнения морской среды с судов	Всемирный правовой акт, имеющий обязательную юридическую силу	Запрещает все сбросы отходов, за исключением особо перечисленных случаев	Приложение V — Предотвращение загрязнения мусором с судов (включает все виды пластмасс и орудий лова)	Нет	Требование о наличии на борту плана управления ликвидацией мусора применяется исключительно к судам валовой вместимостью 100 и более и судам, на которых допускается перевозка 15 человек или более / наличие журнала операций с мусором требуется исключительно для судов валовой вместимостью 400 и более и судов, на которых допускается перевозка 15 человек или более.	Включить суда валовой вместимостью менее 100 (большинство рыболовных судов), которые не обязаны иметь в наличии планы управления ликвидацией мусора и журналы операций с мусором либо сохранять квитанции об удалении мусора в портах.
Конвенция по предотвращению загрязнения моря сбросами отходов и других материалов (1972 год)	Лондонская конвенция	Преднамеренный сброс отходов и других материалов в море с объектов, находящихся в океанических водах	Всемирный правовой акт, имеющий обязательную юридическую силу	Составление списков запрещенных отходов, сброс загрязнителей, для сброса которых требуется специальное разрешение	Приложение, содержащее список запрещенных загрязнителей	Нет	Ограничивается преднамеренным сбросом пластмасс в море с объектов, находящихся в океанических водах	Содействовать ратификации Лондонского протокола как предпочтительного правового акта (между Сторонами ЛК/ЛП согласовано, что поправки в Конвенцию вноситься не будут).
Протокол по предотвращению загрязнения моря сбросами отходов и других материалов (1996 год)	Лондонский протокол	Преднамеренный сброс отходов и других материалов в море с объектов, находящихся в океанических водах	Всемирный правовой акт, имеющий обязательную юридическую силу	Сброс всех видов отходов не разрешается, за исключением случаев, когда результаты предварительной оценки удовлетворяют конкретным условиям	Приложение, содержащее список отходов, сброс которых разрешается при выполнении соответствующих условий	Да	Ограничивается преднамеренным сбросом пластмасс в море с объектов, находящихся в океанических водах	Повышать уровень ратификации. Принимать меры по путям, выявленным ИМО, в отношении материалов, извлеченных при дноуглубительных работах, и шламов сточных вод.

Конвенция о праве несудоходных видов использования международных водотоков	Конвенция о между-народных водотоках	Сохранение водотоков, находящихся в совместном пользовании, в том числе поверхностных и грунтовых вод	Всемирный правовой акт, имеющий обязательную юридическую силу	Взаимно согласованные меры и методы — единые целевые задачи по качеству воды	Нет	Нет	Не предусматривает явно выраженных мер по решению проблемы лома или микропластичиц пластмасс в морской среде	Государства должны принять стандарты качества воды, однако обязательство об обмене такими данными (кроме как по запросу) отсутствует. Установить обязанность осуществлять мониторинг и обмениваться его результатами, в том числе по макро- и микропластицам пластмасс.
Правовые акты, нацеленные на сохранение биоразнообразия / видов								
Конвенция о биологическом разнообразии	КБР	Сохранение биологического разнообразия	Всемирный правовой акт, имеющий обязательную юридическую силу	Добровольные руководящие принципы	Нет	Нет	Решение КС XIII/10 не имеет обязательной юридической силы.	Расширить сферу охвата посредством включения в нее различных видов воздействия на био разнообразие, оказываемого микропластицами пластмасс.
Соглашение об осуществлении положений Конвенции Организации Объединенных Наций по рыбным запасам	Соглашение Организации Объединенных Наций по рыбным запасам	Трансграничные рыбные запасы и запасы далеко мигрирующих рыб	Всемирный правовой акт, имеющий обязательную юридическую силу	Меры по сохранению, экосистемный подход	Нет	Нет	Ограничивается орудиями лова. Применение ограничивается сохранением трансграничных рыбных запасов и запасов далеко мигрирующих рыб и управлением ими за пределами районов, находящихся в пределах действия национальной юрисдикции, за исключением тех положений, которые упомянуты в статье 3.	Расширить значение термина «попадание рыбы в утерьянные или брошенные орудия лова» посредством включения в него всех видов воздействия, оказываемого оставленными, утерьянными или иным образом брошенными орудиями лова (ОУБОЛ). Обязать все региональные рыбохозяйственные органы обеспечивать соблюдение установленных требований к маркировке орудий лова.
Конвенция по сохранению мигрирующих видов диких животных	КМВ	Сохранение мигрирующих животных	Всемирный правовой акт, имеющий обязательную юридическую силу	Стратегический план	Нет	Нет	Ограничивается двумя видами.	Распространить руководящие принципы снижения риска для некоторых видов на все мигрирующие виды. Установить обязательство для «государств ареала» в отношении предотвращения вреда, причиняемого ломом и микропластицами пластмасс.
Правовые акты по конкретным видам химическим веществ и отходов								
Стокгольмская конвенция о стойких органических загрязнителях	Стокгольмская конвенция	Химические вещества	Всемирный правовой акт, имеющий обязательную юридическую силу	План осуществления	Приложение А Приложение В	Да (не вступил в силу)	Сфера охвата ограничивается определенными химическими веществами, используемыми при производстве определенных пластмасс.	Составить дополнительные списки химических добавок, вызывающих обеспокоенность, которые используются при изготовлении пластмасс.

Базельская конвенция о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением	Базельская конвенция	Опасные отходы и другие отходы (пластмассы отнесены к другим отходам)	Всемирный правовой акт, имеющий обязательную юридическую силу	Меры по регулированию отходов	Да	Пластмассы не включены в категорию «опасные отходы». Предпринимаются меры по поощрению экологически обоснованного порядка обращения с пластмассовыми отходами в составе бытовых отходов, но только в виде руководящих принципов.	Составить список пластмасс, содержащих вызывающие обеспокоенность смолы или добавки, к отношениям которых требуется применять соответствующие методы удаления или рециркуляции; например, те виды пластмасс, которые содержат ПХД или декабДЭ (включены в список веществ, регулируемых Стокгольмской конвенцией), и химические вещества, вызывающие эндокринные нарушения. Поощрять применение передовых практических методов управления при разработке, производстве и транспортировке пластмасс в целях сокращения образования пластмассовых отходов.
Глобальные стратегии и правовые акты рекомендательного характера							
Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года	Повестка дня на период до 2030 года	Широкая сфера охвата, включающая вопросы борьбы с загрязнением окружающей среды	Не имеет обязательной юридической силы			Не имеет обязательной юридической силы.	Применение более широкого набора Целей устойчивого развития, а не только ЦУР 14.1.
Кодекс ведения ответственного рыболовства ФАО	Кодекс поведения	Орудия лова	Не имеет обязательной юридической силы		Нет	Не имеет обязательной юридической силы.	Рекомендует региональным рыбохозяйственным органам устанавливать стандарты маркировки орудий лова в дополнение к национальным стандартам.
Глобальная программа действий по защите морской среды от загрязнения в результате осуществляемой на суше деятельности	ГПД	Все виды загрязнения из наземных источников	Межправительственный механизм, решения которого не имеют обязательной юридической силы		Нет	Конкретные целевые показатели предотвращения, сокращения морской среды ломом или микрочастицами пластмасс отсутствуют.	Укрепить ГПД в целях координации различных видов деятельности на суше и на море, а также вовлечь промышленные круги в разработку механизмов саморегулирования.
В рамках СПМРХВ принят Глобальный план действий	СПМРХВ	Все химические вещества	Не имеет обязательной юридической силы			Широкая сфера охвата, при этом явно выраженные меры по решению проблемы лома или микрочастиц пластмасс в морской среде не предусмотрены.	Расширить сферу применения на добавки, используемые на протяжении всего жизненного цикла пластмасс.
Тонюльская стратегия: Глобальная рамочная основа для предотвращения и регулирования замусоривания моря	Тонюльская стратегия	Все источники замусоривания моря, находящиеся на суше и в океанических водах	Стратегия		Нет	Не предусматривает конкретных целевых показателей предотвращения или сокращения загрязнения морской среды ломом или микрочастицами пластмасс.	Пересмотреть с целью включения целевых показателей и сроков их достижения.

* Относится исключительно к официальным механизмам обеспечения соблюдения.

United Nations Environment Programme

United Nations Avenue, Gigiri
PO Box 30552, 00100 Nairobi, Kenya
Tel.: +254 20 7621234
publications@unenvironment.org
www.unenvironment.org