



**Ассамблея Организации
Объединенных Наций по
окружающей среде Программы
Организации Объединенных
Наций по окружающей среде**

Distr.: General
21 November 2018

Russian
Original: English

**Специальная экспертная группа открытого состава по проблеме
мусора и микропластиков в морской среде
Второе совещание
Женева, 3-7 декабря 2018 года**

Семинар-практикум по информации и мониторингу

Записка секретариата

I. Справочная информация

1. На первом совещании Специальной экспертной группы открытого состава по проблеме морского мусора и микропластиков в морской среде вопросы мониторинга, сбора данных и проведения исследований стали одной из ключевых тем, которая заслуживает дополнительного обсуждения экспертной группой, возможно, в формате семинара-практикума. По этой причине в структуре второго совещания Специальной экспертной группы открытого состава в первый день совещания предусмотрено проведение обсуждений в контактных группах в формате семинара-практикума для содействия коллективной дискуссии и неформальному общению между экспертами.
2. Настоящая записка призвана содействовать обсуждению вопросов информации и мониторинга в отношении морского мусора и микропластиков в морской среде, принимая во внимание задачу 14.1 целей в области устойчивого развития (к 2025 году обеспечить предотвращение и существенное сокращение любого загрязнения морской среды, в частности вследствие деятельности на суше, включая загрязнение морским мусором и питательными веществами).
3. В ходе обсуждений участникам предлагается изучить варианты решения вопросов информации и мониторинга, которые изложены в сводном документе, содержащем четыре дискуссионных документа, представленных на первом совещании Специальной экспертной группы открытого состава (UNEP/AHEG/2018/2/2). При этом им предлагается учитывать различные аспекты регулирования морского мусора и микропластиков, в том числе риски, возможности и синергию, а также, насколько это возможно, соответствующие затраты и выгоды.
4. Для последующего целенаправленного обсуждения были выбраны следующие области, которые были особо отмечены во время первого совещания и резюмированы сопредседателями:
 - a) координация в рамках всей системы Организации Объединенных Наций;
 - b) инновации и технологии;
 - c) согласованные на международном уровне экологические цели, программы, платформы и инициативы;
 - d) экологические базовые уровни;

- e) социальные и экономические последствия;
- f) стимулирующие условия.

II. Информация и мониторинг: препятствия и возможности

5. К основным препятствиям и потенциальным возможностям в части информации и мониторинга для обсуждения в контактной группе по данной тематике относятся:

Препятствия

Юридические	<ul style="list-style-type: none"> • Отсутствие имеющего обязательную юридическую силу международного соглашения, межведомственного сотрудничества или имеющих обязательную силу согласованных стандартов в отношении загрязнения морской среды, обусловленного пластиковыми отходами, в том числе нормативные положения по вопросам загрязнения в отношении продуктов питания и экосистем, или поддающихся количественной оценке целевых показателей или конкретных сроков на общемировом уровне в целях сокращения загрязнения морской среды, в частности из источников, находящихся на суше • Ограниченное число юридических документов или стимулов и данных о них в целях сокращения ненужных и сложных для рециркулирования пластмасс или отделения микропластиков в процессе использования, таких как должная осмотрительность, принцип «платит тот, кто загрязняет», принципы расширенной ответственности производителя, или любая форма глобального механизма ответственности и компенсации ущерба • Отсутствие единого национального органа или органа, ответственного за осуществление контроля за сбором информации и мониторингом, особенно в открытом море • Отсутствие всеобъемлющих национальных стратегий, которые обеспечивают стабильность для инвестирования промышленными кругами и стимулируют поток финансовых средств с национального на местный уровень • Отсутствие нормативных факторов для стимулирования рынков сбыта, таких как предложение рециркулированных материалов и спрос на них
Финансовые	<ul style="list-style-type: none"> • Отсутствие информации о масштабах и последствиях предоставления субсидий на ископаемые виды топлива и других нежелательных видов субсидий, которые снижают заинтересованность в поиске решений • Отсутствие финансовых средств для проведения исследований, сбора информации и мониторинга исходных экологических, социальных и экономических данных, социальных и экономических последствий, факторов политики, экономических стимулов, производства, потребления, торговли и обработки по окончании срока эксплуатации, и мониторинга воздействия рыночных инструментов и налоговых льгот для стимулирования инвестиций в развитие местной инфраструктуры для сбора, обработки или удаления отходов пластмасс, а также их устойчивой с точки зрения экологии и в финансовом отношении обработки по окончании срока эксплуатации
Технологические	<ul style="list-style-type: none"> • Недоучет основополагающих принципов – устойчивых моделей потребления и производства, экономики замкнутого цикла, расширенной ответственности производителей, охраны здоровья человека и сохранения биоразнообразия • Недостаточная информация об использовании рециркулированных материалов в продуктах и инновационной технологической инфраструктуре, особенно в сельских районах, в области регулирования и рециркуляции отходов, использования альтернативных материалов, улавливания микропластиков при очистке сточных вод и в шламе, а также технологий для мониторинга и диагностических исследований, дающих возможность национальным органам оценивать соблюдение экологических стандартов • Отсутствие данных для обеспечения скоординированной разработки и принятия стандартов маркировки для обозначения возможности повторного использования и рециркулирования продукции
Информационные	<ul style="list-style-type: none"> • Отсутствие согласованных методологий мониторинга и данных об источниках, потоках и объеме пластмасс и микропластиков в морской среде, об их воздействии на здоровье человека, пищевые цепи и экосистемы и о соответствующих рисках и затратах • Отсутствие общемировых и национальных стандартов отчетности о производстве, потреблении, использовании, обработке по истечении срока эксплуатации или окончательной обработке и торговле пластмассами, которые в конечном итоге становятся отходами и в том числе, в случае отсутствия правильного регулирования отходов, являющихся объектом оборота,

направляются на полигоны захоронения, а не на лицензированные объекты (см. варианты 2 и 3 в документе UNEP/AHEG/2018/2/INF/3)

Возможности	
Вариант 1	«Статус-кво» – например, отсутствие официального общемирового мониторинга в отношении морского мусора, но осуществление определенного мониторинга на основе действующих многосторонних соглашений, включая Базельскую конвенцию о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением, Роттердамскую конвенцию о процедуре предварительного обоснованного согласия в отношении отдельных опасных химических веществ и пестицидов в международной торговле и Стокгольмскую конвенцию о стойких органических загрязнителях, а также программы по региональным морям
Вариант 2	Добровольный подход – например, возможности для разработки новых механизмов мониторинга и информационных материалов с использованием новых технологий с учетом местных возможностей и потребностей
Вариант 3	Имеющее обязательную юридическую силу соглашение – например, возможности для последовательного мониторинга, информационной и научно-исследовательской деятельности на долгосрочной основе

III. Правила

6. Для того чтобы предоставить всем экспертам возможность выразить свое мнение и обеспечить их эффективное участие, экспертам будет предложено войти в состав одной из нескольких контактных групп. Обсуждения в каждой группе будут проводиться под руководством двух координаторов – одного из числа участников от правительственных структур и одного из числа представителей заинтересованных сторон и основных групп с учетом гендерной принадлежности, географии и сферы интересов, а также при участии старших экспертов и стенографа от секретариата. Координаторы будут назначены сопредседателями Специальной экспертной группы открытого состава.

7. Участникам предлагается ознакомиться со справочными оценками и сводным документом (UNEP/AHEG/2018/2/2)¹ и рассмотреть вопрос о нынешнем положении дел в области информации и мониторинга, о пробелах в данных и возможных способах совершенствования мониторинга мусора и микрочастиц пластмасс в морской среде.

8. Заседания будут проводиться на английском языке, устный перевод будет обеспечиваться только в одной контактной группе. Совещание будет проходить в неофициальном формате; всем экспертам предлагается выступить в ходе обсуждений.

IV. Вопросы для рассмотрения и ожидаемые результаты

9. Главным результатом обсуждений в контактных группах станет комплекс рекомендаций по вопросам информации и мониторинга, которые будут представлены на пленарном заседании для дальнейшего рассмотрения, предложения о путях преодоления различных препятствий, способы повышения синергии с действующими правовыми документами, преимущества и недостатки различных вариантов реагирования на международном уровне, а также национальных и региональных мер реагирования, в развитие дискуссий, состоявшихся на первом совещании Специальной экспертной группы открытого состава в июне 2018 года, как указано в сводном отчете.

10. Окончательные рекомендации по каждой теме будут включены в итоговый документ, который будет представлен на четвертой сессии Ассамблеи Организации Объединенных Наций по окружающей среде.

11. Несмотря на то, что обсуждения будут носить неофициальный характер, в каждой из четырех контактных групп будут рассмотрены четыре вопроса, касающиеся их конкретной темы, а также препятствия (перечисленные выше применительно к теме информации и мониторинга). Эти вопросы призваны задать экспертам направление их обсуждений. В ходе

¹ Для содействия проведению обсуждений во время второго совещания Специальная экспертная группа открытого состава по проблеме мусора и микрочастиц пластмасс в морской среде на своем первом совещании просила секретариат свести в единый документ четыре представленных на совещании дискуссионных документа: UNEP/AHEG/2018/1/2, UNEP/AHEG/2018/1/3, UNEP/AHEG/2018/1/4 и UNEP/AHEG/2018/1/5. Четыре дискуссионных документа и сводный документ имеются по адресам: <https://papersmart.unon.org/resolution/adhoc-oeeeg> и <https://papersmart.unon.org/resolution/second-adhoc-oeeeg>.

обсуждений контактные группы, возможно, пожелают уделить внимание дополнительным аспектам.

12. Применительно к теме информации и мониторинга будут рассмотрены следующие четыре вопроса:

- a) Каковы основные приоритеты в области информации и мониторинга?
- b) Как действующие правовые документы могут способствовать реализации этих приоритетов?
- c) Какие последствия для информации и мониторинга будут иметь варианты 1, 2 и 3 (см. документ UNEP/AHEG/2018/2/2)?
- d) Какие последующие шаги должны быть предприняты для устранения препятствий и для реализации возможностей?

13. При обсуждении этих вопросов контактной группе, возможно, следует рассмотреть следующие вопросы:

- a) Какие элементы можно рекомендовать для добровольной или обязательной структуры мониторинга? Каким образом это можно увязать с мониторингом целей в области устойчивого развития?
- b) Каким образом национальная информация должна включать и информацию, касающуюся источников, и информацию, касающуюся конечного местоположения загрязнителей?
- c) Какую роль могли бы играть сбор данных и моделирование на региональном или общемировом уровне для более глубокого понимания текущего состояния и динамики мусора и микропластика в морской среде? Каким образом региональные и общемировые партнерства и организации могут оказать содействие сбору данных и моделированию?
- d) Какую роль могут играть граждане или гражданская наука в области информации и мониторинга?
- e) Каким образом можно осуществлять мониторинг и проводить оценку в районах за пределами действия национальной юрисдикции²?

² «Район за пределами действия национальной юрисдикции» означает дно морей и океанов и его недра за пределами национальной юрисдикции.