



**Ассамблея Организации
Объединенных Наций по
окружающей среде Программы
Организации Объединенных
Наций по окружающей среде**

Distr.: General
21 November 2018

Russian
Original: English

**Специальная экспертная группа открытого состава по проблеме
мусора и микрочастиц пластмасс в морской среде
Второе совещание
Женева, 3-7 декабря 2018 года**

Семинар-практикум по вопросам управления

Записка секретариата

I. Справочная информация

1. На первом совещании Специальной экспертной группы открытого состава по проблеме морского мусора и микрочастиц пластмасс, состоявшемся в Найроби 29-31 мая 2018 года, вопросы управления стали одной из ключевых тем, которую было бы полезно дополнительно обсудить в рамках Специальной экспертной группы открытого состава, возможно, в формате семинара-практикума. По этой причине второе совещание Специальной экспертной группы открытого состава было построено таким образом, чтобы включить в него обсуждения в контактных группах в форме семинара-практикума с целью содействия коллективному осмыслению и неофициальному взаимодействию между экспертами.
2. Настоящая записка призвана содействовать диалогу по вопросам управления с особым акцентом на устранение недостатков в существующих международных, региональных и субрегиональных механизмах по борьбе с морским мусором и микрочастицами пластмасс. Таким образом, экспертам предлагается изучить варианты управления, выявленные в ходе оценки, озаглавленной «Борьба с ломом и микрочастицами пластмасс в морской среде: оценка эффективности соответствующих международных, региональных и субрегиональных стратегий и методов управления», предварительный авторский вариант которой был представлен Ассамблее Организации Объединенных Наций по окружающей среде для рассмотрения на ее третьей сессии в декабре 2017 года (UNEP/EA.3/INF/5).

II. Тематические рамки семинара-практикума

3. С учетом обширности понятия «управление» на настоящем совещании были определены следующие области для более целенаправленного обсуждения:
 - a) укрепление существующих международных договоров и документов, не имеющих обязательной силы;
 - b) добровольные инициативы;
 - c) разработка имеющей обязательную юридическую силу структуры.
4. Двумя важными аспектами управления являются финансирование и механизмы осуществления; последнее включает стандарты контроля и отчетности, ответственность и компенсацию. Каждой контактной группе предлагается рассмотреть вопрос о том, каким образом эти аспекты будут рассматриваться в рамках представленных в ходе оценки вариантов,

а именно: укрепление существующих международных договорных режимов и документов, не имеющих обязательной силы; добровольные инициативы и возможность разработки нового документа, имеющего обязательную юридическую силу.

5. Участникам предлагается обсудить правовые препятствия на пути реализации предлагаемых вариантов. Для целей обсуждения термин «правовое препятствие» определяется как помеха или препятствие, установленное законом, основанное на нем или обусловленное им, его отсутствием или его недостаточным выполнением и/или обеспечением его соблюдения. Правовые препятствия на пути внедрения экономики замкнутого цикла можно сгруппировать в шесть областей: отсутствие определений и наличие пробелов в законодательстве; нечеткие определения задач в законодательстве; определение жестких количественных предельных уровней в нормативных актах; недостаточное или неполное выполнение или обеспечение соблюдения законодательства; непоследовательное выполнение правообразующих международных соглашений на национальном уровне; законодательные акты, противоречащие друг другу, поскольку они представляют несовместимые ценности, например, правила гигиены и правила в отношении пищевых отходов.

III. Формат семинара-практикума и правила участия

6. Для того, чтобы все эксперты смогли выразить свое мнение и принять эффективное участие в семинаре-практикуме, участники будут распределены по контактным группам. Обсуждения в каждой контактной группе будут проходить под руководством двух ведущих: один из числа участников, представляющих правительственные организации, и один из числа участников, представляющих заинтересованные стороны, с учетом гендерной, географической представленности и сфер интересов; в состав групп также будут входить старшие эксперты и стенографист, предоставленный секретариатом. Ведущие будут назначены сопредседателями Специальной экспертной группы открытого состава.

7. Экспертам будет предложено войти в состав контактной группы для проведения углубленных обсуждений, в том числе о том, как наилучшим образом решать соответствующие вопросы и учитывать синергию с другими областями и секторами в рамках каждого из вариантов управления. Участникам предлагается ознакомиться со справочными документами об оценке и сводным документом¹ и рассмотреть способы преодоления основных препятствий в деле борьбы с морским мусором и микрочастицами пластмасс.

8. Работа будет проходить на английском языке, и устный перевод будет обеспечен только в одной контактной группе. Формат совещания – неофициальный; всем экспертам предлагается выступать в ходе обсуждений.

IV. Ожидаемые результаты

9. Главным итогом обсуждений в контактных группах будет комплект рекомендаций для представления на пленарном заседании для дальнейшего рассмотрения.

V. Вопросы для контактных групп

10. Несмотря на неофициальный характер обсуждений, экспертам предлагается ориентироваться на следующие вопросы:

- a) Каковы основные правовые препятствия для осуществления предлагаемых вариантов управления и возможные варианты их преодоления (см. UNEP/AHEG/2018/2/2, приложение)?
- b) Является ли статус-кво одним из вариантов?
- c) Каковы ключевые элементы, требующие рассмотрения для создания предлагаемого добровольного глобального всеобъемлющего механизма (см. вариант 2 и этап 1 варианта 3, изложенные в резюме для директивных органов документа «Борьба с ломом и микрочастицами пластмасс в морской среде: оценка эффективности соответствующих

¹ В целях содействия обсуждениям на ее втором совещании Специальная экспертная группа открытого состава по проблеме морского мусора и микрочастиц пластмасс на своем первом совещании просила секретариат обобщить в едином документе четыре дискуссионных документа, представленных на совещании: документы UNEP/AHEG/2018/1/2, UNEP/AHEG/2018/1/3, UNEP/AHEG/2018/1/4 и UNEP/AHEG/2018/1/5. Эти четыре дискуссионных документа и сводный документ имеются по адресам: <https://papersmart.unon.org/resolution/adhoc-oeeeg> и <https://papersmart.unon.org/resolution/second-adhoc-oeeeg>.

международных, региональных и субрегиональных стратегий и методов управления» (UNEP/AHEG/2018/1/INF/3))?

d) Каковы ключевые элементы, требующие рассмотрения для создания предлагаемой имеющей обязательную юридическую силу структуры (см. вариант 3, описанный в вышеупомянутом резюме для директивных органов (UNEP/AHEG/2018/1/INF/3))?

e) Каковы возможные функции различных субъектов (правительство, гражданское общество, частный сектор, межправительственные организации, секретариаты многосторонних природоохранных соглашений, другие международные платформы) в реализации предлагаемых вариантов управления?

f) Какие механизмы могут оказать поддержку реализации предлагаемых вариантов управления (например, стандарты контроля и отчетности, механизмы финансирования, ответственность и компенсация)?
